



ROMÂNIA

JUDEȚUL BRAȘOV

PRIMĂRIA MUNICIPIULUI SĂCELE

Str. Piața Libertății nr. 17, Săcele, cod 505600, Tel/fax: 40-268-276.164 / 273.091

www.municipiulsacele.ro, E-mail: [primaria@municipiulsacele.ro](mailto:primaria@municipiulsacele.ro)

**Compartiment Relații Consiliul Local**

Nr. 17496/02.03.2026

## **RAPORT DE SPECIALITATE LA PROIECTUL DE HOTĂRÂRE AL CONSILIULUI LOCAL**

privind interzicerea organizării și exploatării jocurilor de noroc pe raza Municipiului Săcele

În Municipiul Săcele funcționează, în prezent, un număr de aproximativ 11 de săli de jocuri de noroc și aproximativ 11 de agenții de pariuri, aproximativ 43 mijloace de joc de tip slot-machine, 7 aparate video-loterie (loteria romana), dintr-un total de 102.186 mijloace la nivel național autorizate de Comitetul de Supraveghere al Oficiului Național al Jocurilor de Noroc, conform prevederilor O.U.G. nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc cu modificările și completările ulterioare, fără a fi necesară eliberarea vreunei autorizații de funcționare din partea autorităților publice locale.

Potrivit art. III pct. 6 din O.U.G. nr. 7/2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ - teritoriale, autoritățile publice locale, Consiliile locale pot să decidă dacă pe teritoriul unității administrativ-teritoriale pe care o reprezintă se pot desfășura activități de jocuri de noroc.

Prezenta inițiativa legislativă locală este fundamentată de:

- atribuțiile autorității deliberative privind protejarea interesului public local;
- principiul autonomiei locale;
- competențele de reglementare a activităților economice și de administrare a teritoriului;
- prevederile O.U.G. nr. 7/2026, care consacră interesul public major în limitarea impactului social al activităților de jocuri de noroc și permite adoptarea unor măsuri restrictive la nivel local.

Măsura propusă reprezintă o aplicare la nivel local a cadrului normativ național și urmărește prevenirea riscurilor sociale asociate fenomenului.

La baza inițiativei stau: art. III pct. 6 și art. XXXIX din O.U.G. nr. 7/2026, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ – teritoriale, Constituția României, art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată cu modificările și completările ulterioare, O.U.G. nr. 77/2009 privind organizarea exploatarea jocurilor de noroc cu modificările și completările ulterioare.

Această modificare legislativă recunoaște rolul esențial al comunității în gestionarea fenomenului jocurilor de noroc.

Prin acest act normativ, legiuitorul delegat:

- a recunoscut impactul social major al activităților de jocuri de noroc;
- a consolidat regimul de autorizare și control;
- a calificat fenomenul drept risc social sistemic;
- a instituit cadrul pentru intervenții restrictive suplimentare la nivel local;
- a consacrat expres interesul public major în limitarea expansiunii acestei industrii.

O.U.G. nr. 7/2026 nu protejează expansiunea economică a sectorului, ci stabilește un regim juridic strict, întemeiat pe prevenție, protecția sănătății publice și protejarea categoriilor vulnerabile. Prin urmare, autoritatea deliberativă locală nu creează un regim paralel sau contrar normei naționale, ci aplică în mod concret și proporțional cadrul normativ instituit de O.U.G. nr. 7/2026.

Competența autorității deliberative locale, Consiliul Local al Municipiului Săcele exercită atribuții proprii în materia:

- protejării interesului public local;
- menținerii ordinii și siguranței publice;
- administrării domeniului public și privat al unității administrativ-teritoriale;
- urbanismului și autorizării activităților economice;
- prevenirii riscurilor sociale.

O.U.G. nr. 7/2026 confirmă posibilitatea adoptării unor măsuri suplimentare restrictive la nivel local, în considerarea specificului comunității și a gradului de expunere socială și recunoaște în mod expres existența unui interes public major în limitarea impactului social al jocurilor de noroc.

Actul normativ are consecințe directe:

- legitimează restrângerea exercițiului libertății economice;
- permite măsuri restrictive ferme;
- fundamentează intervenții administrative cu caracter general.

În prezența unui interes public major consacrat normativ, autoritatea locală are nu doar dreptul, ci obligația de a interveni atunci când fenomenul produce efecte vizibile asupra comunității. Inacțiunea ar echivala cu neîndeplinirea atribuțiilor legale.

Conform clasificărilor elaborate de Organizația Mondială a Sănătății, dependența de jocuri de noroc este recunoscută ca tulburare de comportament.

Aceasta produce:

- pierderea controlului;
- deteriorarea relațiilor familiale;
- afectarea sănătății psihice;
- risc suicidar;
- impact socio-economic sever.

Concentrarea ridicată a operatorilor de jocuri de noroc în proximitatea zonelor rezidențiale și educaționale:

- normalizează comportamentul de tip gambling;
- reduce percepția riscului;
- crește probabilitatea inițierii timpurii;
- amplifică vulnerabilitatea financiară.

În contextul calificării legale a fenomenului drept risc social major, intervenția devine necesară și justificată.

Schimbările preconizate prin propunere:

Municipiul Săcele va avea un rol de control și conformare, asigurându-se că nicio licență expirată sau autorizație de exploatare a jocurilor de noroc nu va fi reînnoită. Schimbările preconizate prin adoptarea acestui proiect de hotărâre vizează transformarea mediului urban și social, reducerea poluării vizuale cauzate de ecranele LED și autocolantele agresive, redând orașului un aspect mai curat și civilizată, ca urmare a faptului că spații comerciale situate la parterul blocurilor sau în zone centrale vor deveni disponibile.

Închiderea sălilor de jocuri de noroc va da posibilitatea deschiderii altor afaceri care vor oferi servicii de calitate, crescând valoarea imobiliară a zonelor respective.

Impactul economico - social:

Interzicerea jocurilor de noroc va conduce la scăderea numărului de persoane cu comportament antisocial sau infracțional, la reducerea incidenței dependenței de jocuri și a patologiilor asociate (depresie, anxietate, tendințe suicidale), la diminuarea cazurilor de abandon familial, neglijare a minorilor și violență domestică cauzate de pierderile financiare masive la „păcănele”. Fondurile care ieșeau din economia locală către marii operatori de jocuri vor rămâne în buzunarele cetățenilor, fiind direcționate spre consumul local sustenabil (comerț, servicii, economisire).

Proiectul nu este împotriva unor afaceri, ci pentru demnitatea cetățenilor municipiului Săcele, pe termen lung preconizând o reducere a costurilor sociale (cheltuieli cu asistența socială, programe de reabilitare, intervenții ale poliției locale).

Măsura interdicției generale îndeplinește cumulativ condițiile testului de proporționalitate:

1. Scop legitim protejarea sănătății publice, a familiei, a copilului și a echilibrului social – obiective recunoscute de O.U.G. nr. 7/2026.

Măsura este:

- generală;

- impersonală;
- nediscriminatorie;
- aplicabilă uniform;
- fundamentată obiectiv.

Hotărârea propusă:

- nu contravine O.U.G. nr. 7/2026;
- nu încalcă principiul libertății economice, întrucât restrângerea este justificată și proporțională;
- nu instituie discriminări;
- nu depășește competența autorității locale;
- aplică în mod direct orientarea normativă stabilită la nivel național.

Adicțiile în rândul tinerilor sunt considerate din ce în ce mai mult o problemă de sănătate, nu doar o slăbiciune morală, necesitând intervenții integrate pentru a preveni transformarea lor într-un fenomen social de masă.

Jocurile de noroc tind să afecteze disproporționat persoanele cu venituri mici, eliminarea lor fiind o măsură de protecție a celor mai vulnerabili cetățeni.

Analiza realizată la nivelul Municipiului Săcele evidențiază:

- necesitatea unei intervenții administrative preventive, transparente, proporționale bazate pe principiul imparțialității, transparenței și satisfacerii interesului public
- necesitatea protejării tinerilor și a categoriilor vulnerabile
- creșterea costurilor sociale indirecte suportate de comunitate
- impactul social semnificativ al activităților de jocuri de noroc asupra comunității;

Având în vedere cele expuse, propunem spre competența analiză și aprobare, Consiliului Local al Municipiului Săcele proiectul de hotărâre privind interzicerea organizării și exploatării jocurilor de noroc pe raza Municipiului Săcele, în forma prezentată.

Nr. crt.	Atribuția și funcția	Numele și prenumele				Data	Semnătura
1	Aprobat: PRIMAR	Ing. Popa Virgil				02.03.2026	
2	Vizat: Secretar General	C.J. Zamfir Geta				02.03.2026	
3	Verificat : Serviciul Juridic și A.P.L.:	C.J. Dascălu Carmen Bianca				02.03.2026	
4	Elaborat: Compartiment Relații Consiliul Local	Insp. Acăroaie Elena	Nr. pag	1	Nr. ex	4	02.03.2026

F: 014