



ROMÂNIA

JUDEȚUL BRAȘOV

PRIMĂRIA MUNICIPIULUI SĂCELE

Str. Piața Libertății nr. 17, Săcele, cod 505600, Tel/fax: 40-268-276.164 / 273.091

www.municipiulsacele.ro, E-mail: primaria@municipiulsacele.ro



STUDIUL DE OPORTUNITATE

privind fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de gestiune a serviciului public de administrare a domeniului public și privat privind activitățile de amenajare și întreținere parcuri și zone verzi, locuri de joacă pentru copii, din municipiul Săcele

INTRODUCERE

Studiul de oportunitate reprezintă o cerință a OG nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare, scopul acestui studiu fiind de a fundamenta și stabili soluțiile optime de delegare a gestiunii serviciului public de administrare a domeniului public și privat privind activitățile de amenajare și întreținere parcuri și zone verzi, locuri de joacă pentru copii, din municipiul Săcele .

Ordonanța nr. 71/2002, reactualizată, cu modificările și completările ulterioare, are ca obiect reglementarea înființării, organizării, exploatării, finanțării, monitorizării și controlului funcționării serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, denumite în continuare servicii de administrare a domeniului public și privat.

Articolul 47 din ordonanța menționată anterior menționează : ” În vederea încheierii contractelor de delegare a gestiunii consiliile locale ale comunelor, orașelor, municipiilor și sectoarelor municipiului București, consiliile județene și/sau Consiliul General al Municipiului București, după caz, vor aproba, în termen de 6 luni de la luarea deciziei privind delegarea gestiunii sau de la primirea unei propuneri formulate de un investitor interesat, *studiul de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciilor*, precum și documentația de delegare a gestiunii.

Aceeași ordonanță prevede, la articolul 10 : ” (1) Gestiunea serviciilor de administrare a domeniului public și privat se poate organiza în următoarele modalități:

- a) gestiune directă;
- b) gestiune delegată.

(2) Alegerea formei de gestiune a serviciilor de administrare a domeniului public și privat se face prin hotărâri ale consiliilor locale comunale, orașenești, municipale, ale sectoarelor municipiului București, ale consiliilor județene și/sau ale Consiliului General al Municipiului București, după caz, în funcție de specificul, volumul și natura bunurilor proprietate publică și privată, de interesele actuale și de perspectiva ale unității administrativ-teritoriale, precum și de numărul și mărimea localităților componente.

(3) Indiferent de forma de gestiune adoptată, activitățile specifice serviciilor de administrare a domeniului public și privat se organizează și se desfășoară pe baza unui caiet de sarcini și a unui regulament de serviciu, prin care se stabilesc nivelurile de calitate și indicatorii de performanță ai serviciilor, condițiile tehnice, raporturile operator-utilizatori, precum și modul de tarifare, facturare și încasare a contravalorii serviciilor furnizate/prestate.

(4) Caietul de sarcini și regulamentul de serviciu se elaborează și se aprobă de consiliile locale ale comunelor, orașelor, municipiilor și sectoarelor municipiului București, consiliile județene și/sau de Consiliul General al Municipiului București în conformitate cu regulamentul-cadru al serviciilor de administrare a domeniului public și privat, aprobat prin hotărâre a Guvernului.

Serviciul public de administrare a domeniului public și privat privind activitățile de amenajare și întreținere parcuri și zone verzi, locuri de joacă pentru copii din municipiul Săcele se desfășoară sub autoritatea administrației publice locale care controlează gestionarea serviciului, urmărește realizarea strategiilor în domeniul serviciilor de administrare a domeniului public și privat pe plan local.

Activitatea de prestare a serviciului public de administrare a domeniului public și privat privind activitățile de amenajare și întreținere parcuri și zone verzi, locuri de joacă pentru copii din municipiul Săcele face parte din activitățile edilitar-gospodărești, specifice serviciilor de administrare a domeniului public și privat așa cum sunt specificate la art. 5 din OG 71/2002 și se desfășoară sub autoritatea administrației publice locale care controlează și urmărește realizarea strategiilor în domeniul serviciilor de administrare a domeniului public și privat pe plan local

Legea nr. 24/2007, republicată, cu modificările și completările ulterioare, reglementează administrarea spațiilor verzi din intravilanul localităților, în vederea asigurării calității factorilor de mediu și a stării de sănătate a populației, statul recunoscând dreptul fiecărei persoane fizice la un mediu sănătos, accesul liber pentru recreere în spațiile verzi proprietate publică, dreptul de a contribui la amenajarea spațiilor verzi, la crearea aliniamentelor de arbori și arbuști, în condițiile respectării prevederilor legale în vigoare.

Autoritatea locală Municipiul Săcele trebuie să ia măsurile necesare pentru a evita deteriorarea spațiilor verzi de pe teritoriul municipiului și implicit, deteriorarea calității vieții locuitorilor.

Spațiile verzi din municipiul Săcele au o influență puternică asupra calității vieții cetățenilor, reprezentând unele dintre cele mai importante instrumente de îmbunătățire a calității aerului, apei și solului. Zonele verzi deschise, zonele de agrement și parcurile au impact decisiv și în reducerea poluării, reprezentând ambianța în care tiparele de viață umană se corelează cu

elementele naturale sau artificiale ale acestora, ceea ce stimulează trăirea socială, intelectuală, afectivă și emotivă.

De altfel, la nivelul Uniunii Europene, creșterea și întreținerea zonelor verzi reprezintă o componentă principală a îmbunătățirii condițiilor de mediu și climatice.

CAPITOLUL I ASPECTE GENERALE

Art. 1

1. Denumirea studiului : Studiu de oportunitate privind administrarea domeniului public și privat privind activitățile de amenajare și întreținere parcuri și zone verzi, locuri de joacă pentru copii din municipiul Săcele

1.2 Autoritatea contractantă : Unitatea administrativ-teritorială Municipiul Săcele, Piața Libertății nr. 17

1.3 Scopul și Obiectul Studiului de Oportunitate

Obiectul prezentului studiu de oportunitate îl constituie analiza tehnico-economică și de eficiență a situației actuale și fundamentarea necesității și stabilirii oportunității atribuirii gestiunii *serviciului public de administrare a domeniului public și privat privind activitățile de amenajare și întreținere parcuri și zone verzi, locuri de joacă pentru copii din municipiul Săcele*, prin procedură de achiziție publică, în baza Legii 98/2016 privind achizițiile publice și a Legii 100/2016 privind concesiunile de lucrări și servicii.

Activitățile serviciului public de amenajare și întreținere parcuri și zone verzi, locuri de joacă pentru copii din municipiul Săcele care fac obiectul Studiului de Oportunitate sunt:

- a) *activitatea de amenajare și întreținere a spațiilor verzi acoperite cu gazon*
- b) *activitatea de întreținere a zonelor și a spațiilor verzi amenajate, inclusiv din locurile de joacă pentru copii și din zonele de agreement*
- c) *lucrări de întreținere a gardului viu*

Studiul de Oportunitate are drept scop:

- analiza opțiunilor și justificarea soluției optime de gestiune pentru activitățile de amenajare și întreținere parcuri și zone verzi, locuri de joacă pentru copii din municipiul Săcele
- analiza modului în care opțiunea răspunde cerințelor autorității contractante;
- analiza riscurilor și implicarea părților din contract;
- dimensionarea parametrilor de performanță pentru realizarea unui serviciu calitativ;
- prezentarea fezabilității opțiunii și a aspectelor legate de tarifarea serviciilor prestate;
- motivarea economică, socială și de mediu a opțiunii;

- în cazul delegării serviciului, stabilirea duratei contractului de delegare și detalii legate de redevență.

Serviciul de administrare a domeniului public și privat al unității administrativ-teritoriale fiind supus regimului juridic al serviciilor comunitare de utilitate publică, îi sunt aplicabile obligațiile de serviciu public definite potrivit următoarelor exigențe fundamentale și anume :

- au caracter permanent și regim de funcționare continuu
- adaptabilitate la cerințele utilizatorilor
- satisfacerea cerințelor cantitative și calitative precum și necesităților de interes și utilitate publică
- sănătatea populației și calitatea vieții
- autonomia locală și descentralizarea serviciilor
- responsabilitatea față de cetățeni
- transparența, consultarea și antrenarea în decizii a cetățenilor
- introducerea unor metode moderne de management
- funcționarea optimă, în condiții de siguranță a persoanelor și a serviciului , de rentabilitate și eficiență economică a echipamentelor și a dotărilor , corespunzător parametrilor tehnologici proiectați și în conformitate cu caietele de sarcini și cu regulamentul serviciului
- dezvoltarea durabilă, protejarea și valorificarea domeniului public al unității administrativ-teritoriale și protecția și conservarea mediului, în conformitate cu reglementările specifice în vigoare
- respectarea principiilor economiei de piață, asigurarea unui mediu concurențial, restrângerea și reglementarea ariilor de monopol
- administrarea corectă și eficientă a bunurilor din proprietatea publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale și a banilor publici

1.4 Procesul de luare a deciziilor

Conform prevederilor OG nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare, gestiunea serviciilor de utilități publice se organizează și se realizează în următoarele modalități:

- a) gestiune directă;
- b) gestiune delegată.

1.5. Prezentarea municipiului Săcele

1.5.1 Descriere generală

Municipiul Săcele, este situat în Transilvania, zona centrală a României, în depresiunea Țării Bârsei, zona de sud-est a județului Brașov. Municipiul este mărginit de culmile muntoase ale Masivelor Piatra Mare și Ciucaș. Este traversat de 4 cursuri de apă importante : pâraiele Târlung, Gârcin, Doftana și Timiș.

1.5.2 Suprafața și populația

Municipiul Săcele are o suprafață de 321.76 km², fiind a treia localitate ca suprafață

din România și având o populație de circa 37.480 locuitori;

1.5.3 Descrierea condițiilor locale – economice

Prezentarea municipiului Săcele , din punct de vedere :

- a) geografic, municipiul Săcele se află situat în centrul României, în partea de sud-est a depresiunii Țării Bârsei, în județul Brașov. Acesta are ca vecini județele: Sibiu , Covasna , Harghita , Mureș , Prahova , Argeș , Dâmbovița , Buzău
- b) clima: Regimul climatic este continental moderat, cu diferențieri în funcție de altitudine. Iarna, în cea mai mare parte a anotimpului sunt precipitații sub formă de ninsoare și se înregistrează temperaturi în medie sub 0 grade C, favorizând condiții de îngheț și polei. În perioada de vară se înregistrează temperaturi între 20 și 30 grade C, existând și perioade de secetă prelungită și călduri excesive .
- c) economic, datorită poziției geografice propice, municipiul Săcele a avut dintotdeauna o activitate economică și comercială bogată, mai ales în ceea ce privește agricultura, industria, comerțul, turismul și serviciile imobiliare.

1.5.4 Hidrografia

Rețeaua hidrografică a municipiului Săcele este reprezentată de câteva pâraie importante, împreună cu afluenții lor și anume : pârâul Tărlung, pârâul Gârcin și pârâul Doftana. Pe pârâul Tărlung există un lac de acumulare în zona Brădet care alimentează cu apă potabilă atât municipiile Brașov și Săcele cât și localitățile limitrofe.

1.5.5 Natura urbană și spațiile verzi

Prin serviciul de administrare a spațiilor verzi, este necesar acestea să fie îndeplinite funcțiile pentru care au fost create:

- *funcția ecologică*, prin care se va realiza climatul normal, combaterea poluării fonice și a aerului, ameliorarea compoziției chimice a solului și a aerului;
- *funcția de utilitate publică*, prin care se vor asigura activitățile sportive, odihna, agrementul și jocurile de copii;
- *funcția complementară*, prin care se va asigura funcționarea normală a comerțului, alimentației publice, educației și învățământului.

De asemenea funcțiile vegetației din mediul urban sunt: reținerea umidității solului, diminuarea efectului de seră, prin absorbția dioxidului de carbon, diminuarea cantității de suspensii din aer, reglarea cantității de lumină, în interiorul ei și pe terenurile adiacente.

Arborii și arbuștii plantați în jurul clădirilor acționează favorabil asupra microclimatului, reducând efectele căldurii și uscăciunii în anotimpul cald și viscolului în anotimpul rece.

Umidificarea aerului pe baza apei extrase din sol reduce temperatura aerului cu 5-10 °C,

iar cercetările recente indică o creștere cu 3-6% a cantității de precipitații comparativ cu terenurile lipsite de vegetație.

1.5.6 Date administrativ teritoriale

La baza Studiului de Oportunitate au stat următoarele date administrative :

- lista obiectivelor, suprafețele verzi aferente precum și numărul de treceri pentru care se vor presta activitățile enunțate anterior este specificată în anexa 1 la prezentul Studiu de Oportunitate;
- populația: 37480 locuitori;
- numărul străzilor/cartierelor unde există zone/spații verzi/parcuri/locuri de joacă pentru copii : 135;
- suprafața totală a spațiilor verzi de pe domeniul public : 174460 m²
- suprafața totală cosit spații verzi aferente domeniului public (funcție de nr. de treceri) : 259.840 m²
- lungime totală gard viu domeniu public : 4920 ml
- lungime totală tundere gard viu domeniu public (funcție de nr. de treceri): 9840 ml
- suprafața totală spațiilor verzi aferente instituțiilor publice : 20900 m² ;
- suprafața totală cosit spații verzi aferente instituțiilor publice (funcție de nr. de treceri) : 38100 m²
- lungime totală gard viu instituții publice : 480 ml
- lungime totală tundere gard viu instituții publice (funcție de nr. de treceri): 660 ml

1.6. Cadrul legal

Prin raportare la principiul continuității serviciilor de utilitate publică și a atribuțiilor ce cad în sarcina autorităților publice locale în ceea ce privește aceste servicii, se întocmește prezentul studiu de oportunitate, cu respectarea următoarelor acte normative:

- OUG nr. 57/2019 privind CODUL ADMINISTRATIV
- Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice locale;
- Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și servicii;
- OUG nr. 58/2016, pentru modificarea și completarea unor acte normative cu impact asupra domeniului achizițiilor publice;
- Legea nr. 515/2002 pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr.21/2002 privind gospodărirea localităților urbane și rurale;
- O.G. nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare ;
- Legea nr.10/2020 pentru modificarea și completarea O.G.71/2002
- H.G. nr. 955/2004 pentru aprobarea Reglementărilor-cadru de aplicare a Ordonanței Guvernului nr.71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 72 din 28 martie 2013 privind măsurile pentru combaterea întârzierii obligațiilor de plată a unor sume rezultând din contracte încheiate între profesioniști și între aceștia și autoritățile publice locale;

- H.G. nr. 246/2006 pentru aprobarea Strategiei Naționale privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice;
- Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare
- Legea nr. 24/2007 privind reglementarea și administrarea spațiilor verzi din intravilanul localităților republicată, cu modificările și completările ulterioare
- O.U.G. nr. 195/2005, privind protecția mediului, cu modificările și completările ulterioare;
- O.U.G. nr. 196 din 22 decembrie 2005 privind Fondul pentru mediu, cu modificările și completările ulterioare
- ORDIN nr. 119 din 4 februarie 2014 pentru aprobarea Normelor de igienă și sănătate publică privind mediul de viață al populației, cu modificările și completările ulterioare
- ORDONANȚĂ Nr. 31 din 27 august 2013 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu;
- Legea nr. 27/2007 – privind reglementarea și administrarea spațiilor verzi din intravilanul localităților;
- Ordinul 1549/2008 – privind aprobarea Normelor tehnice pentru elaborarea Registrului local al spațiilor verzi din intravilanul localităților, cu modificările și completările ulterioare;
- Hotărâre de Guvern nr. 1705/2006 pentru aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului
- Hotărâre de guvern nr. 395/2016 pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice
- Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea CNSC.

1.7 Cadrul legal al U.E.

Documentul de referință cu privire la achizițiile publice, îl reprezintă Directiva 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 transpus în legislația națională prin:

- Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice locale;
- Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și servicii;
- Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea CNSC.

CAPITOLUL II

ASIGURAREA SERVICIULUI PUBLIC DE ADMINISTRARE A DOMENIULUI PUBLIC ȘI PRIVAT PRIVIND ACTIVITĂȚILE DE AMENAJARE ȘI ÎNTREȚINERE PARCURI ȘI ZONE VERZI, LOCURI DE JOACĂ PENTRU COPII DIN MUNICIPIUL SĂCELE ȘI CONDIȚII DE FUNCȚIONARE

SECȚIUNEA 1

Înființarea, organizarea, exploatarea și funcționarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat

Art. 2

Serviciile publice de administrare a domeniului public și privat sunt destinate satisfacerii unor nevoi ale comunităților locale, contribuie la ridicarea gradului de civilizație și confort al acestora și grupează activități edilitar-gospodărești și acțiuni de utilitate și interes public local.

Serviciile de administrare a domeniului public și privat se organizează și funcționează cu respectarea următoarelor principii:

- a) autonomiei locale;
- b) descentralizării serviciilor publice;
- c) responsabilității și legalității;
- d) corelării cerințelor cu resursele;
- e) dezvoltării durabile;
- f) asocierii intercomunale;
- g) parteneriatului public-privat;
- h) liberului acces la informații și consultarea cetățenilor;
- i) economiei de piață și eficienței economice.

Art. 3

Administrarea și exploatarea domeniului public și privat al unității administrativ-teritoriale Săcele se va face fie prin înființarea și organizarea unui compartiment distinct, specializat, în cadrul aparatului propriu al Consiliului Local Săcele sau prin operatori de drept public sau privat, după caz.

Art. 4

Activitățile edilitar - gospodărești specifice serviciului de administrare a domeniului public și privat, privind activitățile de amenajare și întreținere a parcurilor și zonelor verzi aferente arterelor din municipiul Săcele, locuri de joacă pentru copii din municipiul Săcele vor asigura:

- a) securitatea serviciilor furnizate/prestate;
- b) continuitatea serviciilor din punct de vedere cantitativ și calitativ;
- c) adaptabilitatea serviciilor la cerințele comunităților locale;
- d) accesul liber la servicii și la informațiile referitoare la acestea;
- e) tarifarea echitabilă a serviciilor furnizate/prestate;
- f) consultarea locuitorilor cu privire la organizarea, exploatarea și funcționarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat din mun. Săcele.

Art. 5

Desfășurarea activităților edilitar-gospodărești, specifice serviciului de administrare a domeniului public și privat privind activitățile de amenajare și întreținere a parcurilor și zonelor verzi aferente arterelor din municipiul Săcele, trebuie să asigure:

- a) satisfacerea cerințelor și nevoilor de utilitate publică ale comunității locale și creșterea calității vieții;
- b) administrarea și gestionarea infrastructurii edilitar-urbane a unității administrativ-teritoriale în interesul comunității locale;
- c) funcționarea și exploatarea în condiții de siguranță, rentabilitate și eficiența economică a infrastructurii edilitar-urbane aferente;
- d) ridicarea continuă a standardelor și a indicatorilor de performanță ai serviciilor prestate;
- e) crearea, dezvoltarea și modernizarea infrastructurii edilitar-urbane a unității administrativ-teritoriale, în corelare cu planurile și documentațiile de urbanism și amenajare a teritoriului;
- f) descentralizarea serviciilor publice și aplicarea principiilor economiei de piață și ale liberei concurențe;
- g) protejarea domeniului public și privat și punerea în valoare a acestuia;
- h) protecția și conservarea mediului natural și construit, precum și a monumentelor și siturilor istorice și arhitectonice, în conformitate cu reglementările legale în vigoare;
- i) protecția igienei și sănătății publice, în conformitate cu reglementările specifice în vigoare.

Art. 6

Gestiunea serviciilor de administrare a domeniului public și privat se poate organiza în următoarele modalități:

- a) gestiune directă;
- b) gestiune indirectă sau gestiune delegată

Art. 7

(1) În cazul *gestiunii directe* autoritatea administrației publice locale își asumă nemijlocit toate sarcinile și responsabilitățile privind organizarea, conducerea, finanțarea, gestionarea și controlul funcționării serviciilor de administrare a domeniului public și privat, respectiv administrarea și exploatarea infrastructurii aferente.

(2) Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori furnizori/prestatori de servicii de administrare a domeniului public și privat, care pot fi:

- a) compartimentele pentru administrarea domeniului public și privat, organizate în cadrul aparatului propriu al consiliului local al municipiului Săcele;
- b) unul sau mai multe servicii publice, specializate și autorizate conform legii, având personalitate juridică și buget propriu, organizate în subordinea consiliului local al municipiului Săcele

(3) Operatorii furnizori/prestatori ai serviciilor de administrare a domeniului public și privat menționați la alin. (2) se organizează și funcționează potrivit unui regulament de organizare și funcționare aprobat de consiliul local al municipiului Săcele, pe baza

regulamentului-cadru de organizare și funcționare a operatorilor serviciilor de administrare a domeniului public și privat, aprobat prin hotărâre a Guvernului.

Art. 8

În cazul *gestiunii delegate*, autoritatea administrației publice locale, respectiv municipiul Săcele, poate apela pentru realizarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat privind activitățile de întreținere parcuri și zone verzi, locuri de joacă pentru copii din municipiul Săcele la unul sau la mai mulți operatori cărora le încredințează, în totalitate sau numai în parte, în baza unui contract de delegare a gestiunii, sarcinile și responsabilitățile proprii cu privire la gestiunea propriu-zisă a serviciilor, precum și la administrarea și exploatarea infrastructurii edilitar-urbane necesare realizării serviciilor. Procedura de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii se stabilește, după caz, conform prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, și ale Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare.

Art. 9

(1) Alegerea formei de gestiune a serviciilor de administrare a domeniului public se face prin Hotărâre a Consiliului Local Săcele, funcție de specificul, volumul și natura bunurilor proprietate publică, de interesele locale și de perspectivă ale UAT Săcele în conformitate cu prezentul Studiu de Oportunitate.

(2) Indiferent de forma de gestiune adoptată, activitățile specifice serviciilor de administrare a domeniului public și privat se organizează și se desfășoară pe baza unui caiet de sarcini și a unui regulament de serviciu, prin care se stabilesc nivelurile de calitate și indicatorii de performanță ai serviciilor, condițiile tehnice, raporturile operator-utilizatori, precum și modul de tarifare, facturare și încasare a contravalorii serviciilor furnizate/prestate.

(3) Caietul de sarcini și regulamentul de serviciu se elaborează și se aprobă de Consiliul Local al Municipiului Săcele, în conformitate cu regulamentul-cadru al serviciilor de administrare a domeniului public și privat, aprobat prin hotărâre a Guvernului.

(4) Indiferent de forma de gestiune adoptată, în virtutea competențelor și atribuțiilor ce le revin potrivit legii, autoritățile administrației publice locale păstrează prerogativele privind adoptarea politicilor și strategiilor de dezvoltare a serviciilor de administrare a domeniului public și privat, respectiv a programelor de dezvoltare a infrastructurii edilitar-urbane, precum și dreptul și obligația de a monitoriza și de a controla:

- a) modul de respectare și de îndeplinire de către operatori a obligațiilor contractuale asumate;
- b) calitatea, cantitatea și eficiența serviciilor furnizate/prestate;
- c) respectarea indicatorilor de performanță stabiliți în contractele de delegare a gestiunii;
- d) respectarea procedurii de fundamentare, avizare și aprobare a prețurilor și tarifelor pentru serviciile de administrare a domeniului public și privat;
- e) modul de administrare, exploatare, întreținere și menținere în funcțiune, dezvoltare și/sau modernizare a infrastructurii edilitar-urbane încredințate prin contractul de delegare a gestiunii.

SECȚIUNEA 2

Finanțarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat

Art. 10

(1) În funcție de natura activității, serviciul de administrare a domeniului public și privat privind activitățile de întreținere parcuri și zone verzi, locuri de joacă pentru copii din municipiul Săcele poate fi un serviciu care desfășoară activități de natura economică și care se autofinanțează sau servicii care desfășoară activități de natura instituțional-administrativă ori socială și care va fi finanțat prin alocații bugetare.

(2) Finanțarea cheltuielilor curente de funcționare și exploatare ale serviciului de administrare a domeniului public și privat privind activitățile de întreținere parcuri și zone verzi, locuri de joacă pentru copii din municipiul Săcele se asigură astfel:

- a) din veniturile proprii ale operatorilor sau din bugetele locale ale unităților administrative-teritoriale, după caz, dacă serviciile de administrare a domeniului public și privat sunt gestionate direct de autoritățile administrației publice locale;
- b) din bugetele de venituri și cheltuieli ale operatorilor, dacă serviciile de administrare a domeniului public și privat sunt organizate și se realizează prin delegare de gestiune.

(3) În cazul finanțării potrivit alin. (2) lit. b), în funcție de natura și de specificul activității edilitar-gospodărești desfășurate/prestate și de modul de organizare și subordonare al operatorului, se pot acorda în completare subvenții sau alocații bugetare din bugetele locale.

Art. 11

Cheltuielile curente pentru asigurarea funcționării propriu-zise a serviciului de administrare a domeniului public și privat privind activitățile de întreținere parcuri și zone verzi, locuri de joacă pentru copii din municipiul Săcele și efectuării/prestării activităților edilitar-gospodărești specifice acestora, respectiv pentru întreținerea, reabilitarea și exploatarea infrastructurii edilitar-urbane aferente, se asigură prin încasarea de la utilizatori, pe baza tarifelor, prețurilor sau taxelor locale legal aprobate, a unor sume reprezentând contravaloarea serviciilor furnizate/prestate sau prin alocații bugetare, cu respectarea următoarelor condiții:

- a) organizarea și desfășurarea pe principii și criterii comerciale și concurențiale a activităților prestate;
- b) protejarea autonomiei financiare a operatorilor;
- c) reflectarea costului efectiv al furnizării/prestării serviciilor în structura și nivelul tarifelor sau al taxelor locale practicate;
- d) ajustarea periodică a prețurilor, tarifelor și taxelor locale și reflectarea corespunzătoare în nivelul acestora a influențelor generate de majorarea în amonte a unor prețuri și tarife;
- e) recuperarea integrală a cheltuielilor prin tarife sau taxe locale;
- f) acoperirea prin tarife și taxe locale cel puțin a sumelor investite și a cheltuielilor curente de funcționare și întreținere a serviciilor;
- g) calcularea, înregistrarea și recuperarea uzurii fizice și morale a mijloacelor fixe specifice infrastructurii edilitar-urbane aferente acestor servicii prin preț, tarif sau taxă în cazul gestiunii directe și prin redevență în cazul gestiunii delegate.

Art. 12

(1) Finanțarea și realizarea investițiilor aferente serviciului de administrare a domeniului public și privat privind activitățile de întreținere parcuri și zone verzi, locuri de joacă pentru copii din municipiul Săcele se face cu respectarea legislației în vigoare privind inițierea, fundamentarea, promovarea și aprobarea investițiilor publice, a legislației privind achizițiile publice de lucrări, bunuri și servicii și cu respectarea dispozițiilor legale referitoare la calitatea și disciplina în construcții, urbanism și amenajarea teritoriului.

(2) Finanțarea lucrărilor de investiții se asigură din următoarele surse:

- a) alocații de la bugetul local, în funcție de natura și de modul de organizare și funcționare a serviciului;
- b) credite bancare, interne sau externe, garantate de autoritățile administrației publice locale sau de Guvern;
- c) sprijin nerambursabil obținut prin aranjamente bilaterale sau multilaterale;
- d) taxe speciale instituite în condițiile legii;
- e) participarea capitalului privat în cadrul unor contracte de parteneriat public-privat;
- f) transferuri de la bugetul de stat către bugetele locale pentru obiectivele incluse în cadrul unor programe de investiții realizate cu sprijin financiar extern, la a căror finanțare participa și Guvernul;
- g) venituri proprii ale operatorului;
- h) alte surse constituite potrivit legii,

Art. 13

(1) În cazul gestiunii delegate contractele vor prevedea sarcinile concrete ce revin, pe de o parte, autorităților administrației publice locale și pe de altă parte, operatorilor în ceea ce privește finanțarea și realizarea obiectivelor, respectiv a programelor de investiții.

(2) Investițiile pentru reabilitarea, modernizarea și dezvoltarea infrastructurii edilitar-urbane care se realizează din fonduri proprii ale operatorilor rămân în proprietatea acestora pe toată durata contractului de delegare a gestiunii, dacă la încheierea contractului nu s-a convenit altfel, și se vor amortiza de către operator pe durata contractului; în contractul de delegare a gestiunii se va preciza modul de repartitie a bunurilor realizate la încetarea din orice cauza a contractului.

(3) Nivelul prețurilor și sau al tarifelor pentru plata serviciilor prestate se fundamentează și este determinat de obligațiile operatorului pentru asigurarea calității și urmărirea activităților, precum și urmărirea activității de rețele edilitare și investiții (obligații ce derivă din contractul de delegare a gestiunii), care generează costuri.

(4) Nivelul tarifelor se fundamentează de asemenea și pe baza amortismentelor aferente capitalului imobilizat în active corporale și necorporale, a ratelor pentru restituirea creditelor, a dobânzilor aferente împrumuturilor contractate;

(5) Aprobarea prețurilor și tarifelor se face de către Consiliul Local al municipiului Săcele, conform legii.

(6) Dimensionarea prețului prestației are în vedere acoperirea integrală a:

- a) cheltuielilor de personal la nivelul organigramei și statului de funcții aprobate de Adunarea Generală a Acționarilor;
- b) să acopere cheltuielile curente de întreținere și exploatare necesare desfășurării activității;

(7) Prețurile și tarifele aprobate trebuie să asigure prestarea serviciilor ce fac obiectul contractului de delegare a gestiunii la nivelurile de calitate și la indicatorii de performanță stabiliți prin contractul de delegare și regulamentul de organizare și funcționare (anexă la regulament);

(8) Prețul prestației este stabilit anual cu defalcare pe trimestre și lună;

(9) Prețul prestației se va actualiza în raport cu prestațiile efectuate de operator în toate cazurile când:

- a) s-au efectuat cheltuieli suplimentare aprobate de Consiliul Local sau Primărie, după caz;
- b) au avut loc creșteri de cheltuieli de personal conform prevederilor legale și a contractelor colective de muncă;
- c) s-au efectuat cheltuieli suplimentare generate de creșterea prețurilor la materii prime și materiale;
- d) în alte cazuri neprevăzute care au incidența cu activitatea prestată sau reieșite din derularea contractelor;

(10) Plata serviciilor prestate de operator în baza programului stabilit de Consiliul Local al Municipiului Săcele se va efectua prin ordin de plată, în contul operatorului, în termen de 60 zile de la data emiterii facturii;

(11) Plata se va efectua pe baza facturii emise de delegat însoțite de situațiile de lucrări real executate verificate și acceptate la plată de reprezentantul autorității locale.

(12) Operatorului îi revine sarcina de a notifica în timp util toate aspectele ce țin de derularea plăților și altor obligații pecuniare.

SECȚIUNEA 3

Organizarea și funcționarea serviciului public de administrare a domeniului public și privat în municipiul Săcele

Art. 14

Prezentarea situației actuale

La data prezentei activitățile de amenajare și întreținere parcuri și zone verzi, locuri de joacă pentru copii, din municipiul Săcele se efectuează în baza unor contracte anuale de achiziție publică încheiate cu operatori autorizați.

Pragul de achiziție directă specificat de legislația în vigoare permite desfășurarea acestor activități pe o suprafață restrânsă ceea ce duce la imposibilitatea respectării (parțiale) a unor obligații legale aferente unui serviciu public de administrare a domeniului public și privat pentru astfel de activități, cum ar fi :

- adaptabilitate la cerințele utilizatorilor;
- satisfacerea cerințelor cantitative și calitative precum și necesităților de interes și utilitate publică.

În consecință este necesară adoptarea altei modalități de lucru prin înființarea, organizarea, exploatarea și funcționarea unui serviciu public de administrare a domeniului public și privat în municipiul Săcele pentru activitățile de amenajare și întreținere parcuri și zone verzi, locuri de joacă pentru copii.

Art. 15

Principalele aspecte ce impun realizarea studiului

Elaborarea Studiului de Oportunitate reprezintă o cerință a OG nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare, scopul acestui studiu fiind de a fundamenta și stabili soluțiile optime de delegare a gestiunii serviciului public de administrare a domeniului public și privat privind activitățile de amenajare și întreținere parcuri și zone verzi, locuri de joacă pentru copii, din municipiul Săcele.

Aspectele care impun realizarea studiului:

- modificările legislative în domeniu care au fost corelate cu legislația U.E.
- respectarea și aplicarea reglementarilor legislative în domeniu, a OG nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare care, la articolul 47 menționează : ” În vederea încheierii contractelor de delegare a gestiunii consiliile locale ale comunelor, orașelor, municipiilor și sectoarelor municipiului București, consiliile județene și/sau Consiliul General al Municipiului București, după caz, vor aproba, în termen de 6 luni de la luarea deciziei privind delegarea gestiunii sau de la primirea unei propuneri formulate de un investitor interesat, studiul de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciilor, precum și documentația de delegare a gestiunii ”;
- armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene
- dorința autorităților publice locale de a asigura un mediu de viață curat și sănătos locuitorilor din aria administrativ-teritorială a Municipiului Săcele
- necesitatea asigurării unor servicii publice de administrare a domeniului public și privat eficiente și de calitate, modernizarea infrastructurii tehnico-edilitare a domeniului public;
- preocuparea pentru dezvoltarea durabilă a acestor activități și pentru protecția mediului înconjurător;
- ridicarea gradului de civilizație și de calitate a vieții;
- respectarea indicatorilor de performanță prevăzuți în regulamentul serviciului de administrare a domeniului public și privat al municipiului Săcele privind activitățile de întreținere parcuri și zone verzi, locuri de joacă pentru copii

Art. 16

(1) Conform prevederilor O.G. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare, art. 11 alin (2) ” **Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori furnizori/prestatori de servicii de administrare a domeniului public și privat**”

(2) În cazul gestiunii directe în care serviciul public de administrare a domeniului public și privat, constituit ca și serviciu public de interes local, specializat, înființat și organizat la nivelul UAT Municipiul Săcele, în baza hotărârii de dare în administrare adoptată de autoritățile deliberative ale unității administrativ-teritoriale ale municipiului ar urma să presteze activitățile de amenajare și întreținere parcuri și zone verzi, locuri de joacă pentru copii și ar trebui să dispună de o dotare tehnico-materială adecvată (utilaje, echipamente, unelte, scule, etc) și de

personal calificat, în număr suficient, astfel încât să poată presta serviciul la nivelul cantitativ și calitativ prevăzut în regulamentul serviciului.

(3) În acest sens, pentru asigurarea dotărilor tehnico-materiale, pentru forța umană și materială, necesare în desfășurarea activităților din cadrul serviciului de administrare a domeniului public și privat, se vor face cheltuieli care se referă la:

- a. Cheltuielile cu personalul angajat și cu materialele de lucru:
 - o cheltuieli cu forța de muncă (salariile pentru personalul angajat, contribuțiile la bugetul de stat și la bugetul asigurărilor sociale;
 - o cheltuieli cu echipamentele de lucru;
 - o cheltuieli cu unelte, scule, etc, necesare în procesul muncii;
 - o cheltuieli cu materiale de construcție, cu materiale dendro-floricole, etc;
 - o cheltuieli cu protecția muncii;
 - o cheltuieli cu materiale igienico-sanitare, etc.
- b. Cheltuielile aferente mijloacelor auto:
 - o cheltuieli cu combustibili;
 - o cheltuieli cu asigurarea obligatorie și/sau casco;
 - o cheltuieli cu reviziile obligatorii
 - o cheltuieli cu roșniță
 - o cheltuieli cu anvelope și alte piese de schimb (filtre, etc)
 - o cheltuieli cu reparații și revizii, etc.
- c. Alte cheltuieli cu avizarea spațiilor de depozitare a materialelor, utilajelor, echipamentelor de lucru, etc.

(4) În aceste condiții municipiul Săcele, în calitate și de prestator de servicii, va trebui să dispună de fonduri care să îi permită asigurarea unei dotări corespunzătoare și angajarea de personal calificat, în număr suficient, care să presteze acest serviciu public de interes local pe raza UAT Săcele.

(5) Pentru angajarea de personal acest lucru este, momentan, imposibil, întrucât angajările în sistemul public sunt înghețate prin adoptarea unei OUG în acest sens.

Raportat la situația de fapt, municipiul Săcele nu dispune în prezent de fonduri care să îi permită acoperirea unor costuri de utilare, operare și avizare a serviciilor prestate și ca urmare, necesitatea asigurării acestor activități determină autoritatea publică locală să se îndrepte către alte soluții optime privind gestionarea acestui serviciu public.

De asemenea Primăria municipiului Săcele nici nu are în subordine un serviciu sau o regie care să poată efectua astfel de servicii, care să se încadreze în prevederile legislației actuale din domeniu, **fiind astfel inoportună modalitatea de încredințare a acestui serviciu prin intermediul gestiunii directe .**

Art. 17

(1) În varianta delegării gestiunii serviciului de administrare a domeniului public și privat privind activitățile de întreținere parcuri și zone verzi, locuri de joacă pentru copii din municipiul Săcele nu este necesară realizarea de investiții de către Primăria municipiului Săcele, care poate impune și obține pentru locuitorii municipiului servicii de calitate la un preț corect, competitiv.

(2) Unul din argumentele care stau la baza delegării serviciului de administrare a domeniului public și privat privind activitățile de întreținere parcuri și zone verzi, locuri de joacă pentru copii din municipiul Săcele este și faptul că operatorul economic care prestează aceste servicii va fi determinat să aplice un tarif cât mai scăzut, întrucât prin aplicarea criteriului de atribuire a contractului de delegare de gestiune se va acorda punctaj maxim operatorului economic care va aplica tariful cel mai scăzut, ceea ce va duce la un grad sporit de suportabilitate a acestui serviciu de către toți utilizatorii;

(3) Conform reglementărilor legale în vigoare, delegarea gestiunii sau concesionarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat se face către operatori atestați de Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de utilități Publice - A.N.R.S.C., prin licitație publică.

(4) Activitățile specifice de utilitate și interes public, se organizează și se desfășoară pe baza unui caiet de sarcini și a unui regulament al serviciului, prin care se stabilesc nivelele de calitate, indicatorii de performanță, condiții tehnice, raporturile operator - utilizator, precum și modul de tarifare, facturare și încasare a contravalorii serviciilor prestate. Aceste documente sunt elaborate de către comisia de coordonare și supervizare pentru pregătirea și planificarea contractului de delegare de gestiune a serviciului de administrare a domeniului public și privat în municipiului Săcele și sunt aprobate de către consiliul local.

(5) Contractul de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice poate fi :

- a) Contract de concesiune de servicii
- b) Contract de achiziție publică de servicii .

Art. 19

În continuare vom prezenta o **analiza SWOT**, arătând punctele tari, punctele slabe, oportunitățile și amenințările/riscurile pentru stabilirea modalității de **delegare a gestiunii serviciului public de administrare a domeniului public și privat privind activitățile de întreținere parcuri și zone verzi, locuri de joacă pentru copii din municipiul Săcele , variantele studiate fiind :**

- a) **prin concesiune (4 ani) sau**
- b) **atribuirea serviciului prin încheierea unui acord-cadru (4 ani),**

având ca obiect prestarea serviciului public de administrare a domeniului public și privat privind activitățile de întreținere parcuri și zone verzi, locuri de joacă pentru copii din municipiul Săcele.

GESTIUNEA DELEGATĂ - 1. CONCESIUNE DE SERVICII

PUNCTE TARI	PUNCTE SLABE
* Angajarea de forță de muncă și scăderea șomajului * licențiere pe activități și pe servicii; * dotarea operatorului cu mijloacele necesare desfășurării activității de întreținere parcuri și zone verzi, locuri de joacă pentru	* Implicarea redusă a cetățenilor în problemele de întreținere a zonelor verzi aferente străzilor și trotuarelor, parcurilor și locurilor de joacă pentru copii; * Serviciile prestate trebuie plătite doar din bugetul local.

<p>copii ;</p> <ul style="list-style-type: none"> * dotarea minimă va rămâne pe toata perioada concesiunii la dispoziția beneficiarului; * dezvoltarea capacității tehnice și manageriale în domeniul de amenajare și întreținere parcuri și zone verzi, locuri de joacă pentru copii, conform legislației specifice, parte integrantă din documentația de atribuire; * contractul de delegare prevede îndeplinirea indicatorilor de performanță care fac referire la activitatea prestată; * indicatorii minimali de performanță ai serviciilor pot fi modificați prin hotărâre a Consiliului Local al municipiului Săcele, pe baza unor studii de specialitate; * încasarea redevenței care se va constitui ca venit la bugetul local * se constituie o garanție de bună execuție pentru serviciile prestate; asigurarea unui echilibru cost-beneficiu 	<ul style="list-style-type: none"> * ținând cont de prevederile legale în vigoare Legea nr. 72/2013 privind măsurile pentru combaterea întârzierii obligațiilor de plată a unor sume rezultând din contracte încheiate între profesioniști și între aceștia și autoritățile publice locale , incapacitatea de disponibil în bancă, depășirea termenului de plată duce la perceperea de penalități; * serviciile prestate trebuie plătite. Aceste plăți nu se pot efectua decât din bugetul local * costurile cu plata serviciilor prestate sunt variabile, în funcție de actualizarea și/sau modificarea tarifelor la solicitarea concesionarului * lipsa unui control nemijlocit al autorității publice locale asupra operatorului
OPORTUNITĂȚI	AMENINȚĂRI
<ul style="list-style-type: none"> * Prin concesiune se va obține selectarea unui concesionar care să ofere raportul optim între preț și calitate a serviciilor prestate * Dotarea minimă este folosită exclusiv pentru activitatea concesionată 	<ul style="list-style-type: none"> * riscul de a nu adjudeca oferta câștigătoare; * risc de a nu putea încheia un contract de administrare a domeniului public și privat pentru activitățile menționate; * Există posibilitatea ca societatea privată să intre în insolvență, din incapacitate temporară de plată sau definitivă, fapt care ar periclita buna desfășurare a administrării domeniului public și privat privind activitățile de întreținere parcuri și zone verzi, locuri de joacă pentru copii din municipiul Săcele; * posibilități crescute de contestare a procedurii de atribuire, pentru necorelarea legislației.

2. ACHIZIȚIE PUBLICĂ DE SERVICII - ACORD CADRU

PUNCTE TARI	PUNCTE SLABE
<ul style="list-style-type: none"> * posibilitatea încheierii acordului cadru cu o singură ofertă eligibilă; * posibilitatea de a finaliza procedura de achiziție mai repede decât în cazul concesionării activităților; 	<ul style="list-style-type: none"> * Implicarea redusă a cetățenilor în problemele de întreținere a zonelor verzi aferente străzilor și trotuarelor, parcurilor și locurilor de joacă pentru copii; * ținând cont de prevederile legale în vigoare

<ul style="list-style-type: none"> * asigurarea dotărilor minime necesare pentru buna efectuare a serviciului funcție de cantitățile contractate, cu respectarea normativelor în vigoare; * asigurarea unui echilibru cost-beneficiu * licențiere pe activități și pe servicii; * Angajarea de forță de muncă și scăderea șomajului; * dezvoltarea capacității tehnice și manageriale în domeniul de amenajare și întreținere parcuri și zone verzi, locuri de joacă pentru copii, conform legislației specifice, parte integrantă din documentația de atribuire; * necesitatea licențierii specifice; * Caietul de sarcini prevede îndeplinirea indicatorilor de performanță care fac referire la activitatea prestată; * poate fi constituită garanție de bună execuție pentru serviciile prestate; * durată de valabilitate a contractului de 4 ani. 	<p><i>Legea nr. 72 din 28 martie 2013 privind măsurile pentru combaterea întârzierii obligațiilor de plată a unor sume rezultând din contracte încheiate între profesioniști și între aceștia și autoritățile publice locale, incapacitatea de disponibil în bancă, depășirea termenului legal de plată duce la penalități.</i></p> <ul style="list-style-type: none"> * Serviciile prestate trebuie plătite. Aceste plăți nu se pot efectua decât din bugetul local. * necesitatea încheierii de contracte subsecvente anuale și pentru fiecare tip de activitate în parte;
OPORTUNITĂȚI	AMENINȚĂRI
<ul style="list-style-type: none"> * actualizarea condițiilor în care se va desfășura activitatea în funcție de cerințele utilizatorilor se face la 4 ani, această perioadă fiind mai adecvată cerințelor utilizatorilor și evoluției acestei activități * durata de valabilitate a contractului de achiziție stabilită la 4 ani reprezintă posibilitatea actualizării condițiilor în care se vor desfășura activitățile; 	<ul style="list-style-type: none"> * lipsă ofertanți; * nu poate fi solicitată reînnoirea parcului de utilaje, unelte și scule ca o investiție în cadrul contractului

În cazul în care, în urma analizei, entitatea contractantă constată că:

- o parte semnificativă a riscului de operare va fi transferată operatorului economic, contractul va fi considerat contract de concesiune.

- o parte semnificativă a riscului de operare nu va fi transferată operatorului economic, contractul respectiv va fi considerat contract de achiziție publică.

Pornind de la matricea preliminară de repartiție a riscurilor de proiect prevăzută în Hotărârea Guvernului nr. 867/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, în continuare vom prezenta și matricea riscurilor pentru cele două variante de gestiune delegată: **prin contract de achiziție publică și prin contract de concesiune.**

MATRICEA RISCULUI PENTRU ACHIZIȚIA PUBLICĂ (ACORD-CADRU)

Nr. crt.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocarea		
			Autoritatea Contractantă	Împărțită	Prestator
Riscul de operare/consecințe					
1.	Creșterea costului cu forța de muncă	Creșteri neprevăzute de costuri cu forța de muncă ca urmare a deciziilor de ordin economic/politic sau alte situații de conjunctură → duce la creșterea costurilor totale ale operatorului			X
2.	Risc de depășire a costurilor	Depășirea costurilor de operare prognozate → duce la creșterea costurilor totale ale operatorului			X
3.	Risc de disponibilitate	Serviciile care fac obiectul contractului nu îndeplinesc specificațiile tehnice de calitate prevăzute în contract → duce la scăderea drastică a calității serviciului și la întârzieri în execuția lucrărilor			X
4.	Risc de deteriorare a zonelor verzi	Necesitatea refacerii zonelor verzi afectate → duce la creșterea costurilor totale ale operatorului		X	
Riscul legat de cerere și venituri/consecințe					
5.	Înrăutățirea condițiilor economice locale	Crize economice neprevăzute, la nivel economic în economia locală → duce la capacitate scăzută de finanțare a serviciului din partea autorității locale		X	
6.	Înrăutățirea condițiilor economice generale	Crize economice neprevăzute, la nivel economic internațional → duce la diminuarea veniturilor operatorului			X
7.	Schimbări majore ale inflației	Rata actuală a inflației va depăși rata previzionată a inflației → duce la efecte puternice negative asupra costurilor de prestare a serviciilor		X	
Riscuri legislative și politice/consecințe					
8.	Schimbări legislative generale	Modificări legislative care nu vizează direct acest serviciu dar care conduc la creșteri de prețuri → duce la o creștere semnificativă în costurile operaționale ale operatorului și/sau necesitatea de a efectua cheltuieli de capital pentru a putea răspunde acestor schimbări		X	
9.	Schimbări legislative specifice	Modificări legislative care vizează direct acest serviciu care conduc la creșteri de prețuri → duce la o creștere semnificativă în costurile operaționale ale concesiionarului și/sau necesitatea de a efectua cheltuieli de capital pentru a putea răspunde acestor schimbări		X	
Riscuri financiare/consecințe					
10.	Indisponibilitatea	Primăria municipiului Săcele nu mai are			

Studiu de Oportunitate privind fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de gestiune a serviciului public de administrare a domeniului public și privat privind activitățile de amenajare și întreținere parcuri și zone verzi, locuri de joacă pentru copii, din municipiul Săcele

	finanțării	capabilitatea de a asigura resursele financiare și de capital conform bugetului și în timpul prevăzut pentru asigurarea unui nivel corespunzător de calitate al serviciului → duce la scăderea calității serviciului întrucât serviciul este finanțat integral din bugetul local sau chiar la incapacitatea concesionarului de a asigura resursele financiare și de capital conform bugetului și în timpul prevăzut		X	
11.	Insolvabilitatea Operatorului	Operatorul devine insolubil → ar duce la periclitarea bunei desfășurări a serviciului;	X		
12.	Finanțare suplimentară	Sunt necesare finanțări suplimentare pentru costuri neprevăzute în vederea asigurării continuității serviciului → duce la costuri suplimentare suportate de către concesionar dar și din bugetul local		X	
13.	Modificări ale dobânzilor bancare	Variația dobânzilor poate schimba costurile finanțării (în sens negativ sau pozitiv) → duce creșterea sau diminuarea costurilor cu creditele angajate de operator			X
14.	Evoluții nepronozate ale cursului de schimb	Cursul de schimb poate schimba costul finanțării (în sens negativ sau pozitiv) → duce creșterea sau diminuarea costurilor serviciului		X	
15.	Modificări de taxe și impozite	Rezultatul net este influențat de regimul fiscal → duce la modificarea cadrului general de efectuare a serviciului cu impact negativ asupra veniturilor financiare ale operatorului			X
Riscuri naturale/consecințe					
16.	Forța majoră	Evenimente de forță majoră, așa cum sunt definite în contract, → duce la împiedicarea sau amânarea efectuării contractului		X	
17.	Alte riscuri naturale	Alte fenomene sau evenimente, necuprinse în clauze de forță majoră → duce la împiedicarea sau amânarea efectuării contractului		X	
Alte riscuri/consecințe					
18.	Riscul privind protecția mediului	Apariția unor măsuri de protecție a mediului neprevăzute inițial → duce la creșterea costurilor serviciului			X
19.	Furt sau distrugere	Furt de materiale sau distrugere de echipamente sau utilaje → duce la diminuarea veniturilor operatorului			X
20.	Accidente de muncă	Accidente de muncă în desfășurarea activității → duce la modificarea cadrului general de efectuare a serviciului			X
21.	Litigii de muncă	Litigii de muncă → duce la modificarea cadrului general de efectuare a serviciului			X
22.	Probleme de personal	Fluctuații de personal → duce la modificarea cadrului general de efectuare a serviciului			X
23.	Lucrări efectuate necorespunzător	Lucrări neefectuate, efectuate incomplet sau necorespunzător calitativ → duce la creșterea			X

Studiu de Oportunitate privind fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de gestiune a serviciului public de administrare a domeniului public și privat privind activitățile de amenajare și întreținere parcuri și zone verzi, locuri de joacă pentru copii, din municipiul Săcele

		costurile totale ale operatorului pentru remediarea acestora pe cheltuiala proprie			
--	--	--	--	--	--

MATRICEA RISCULUI PENTRU CONCESIUNE

Nr. crt.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocarea		
			Autoritatea Contractantă	Împărțită	Prestator
Riscul de operare/consecințe					
1.	Creșterea costului cu forța de muncă	Creșteri neprevăzute de costuri cu forța de muncă ca urmare a deciziilor de ordin economic/politic sau alte situații de conjunctură → duce la creșterea costurilor totale ale operatorului			X
2.	Risc de depășire a costurilor	Depășirea costurilor de operare prognozate → duce la creșterea costurilor totale ale operatorului			X
3.	Risc de disponibilitate	Serviciile care fac obiectul contractului nu îndeplinesc specificațiile tehnice de calitate prevăzute în contract → duce la scăderea drastică a calității serviciului și la întâzieri în execuția lucrărilor		X	
4.	Risc de deteriorare a zonelor verzi	Necesitatea refacerii zonelor verzi afectate → duce la creșterea costurilor totale ale operatorului		X	
Riscul legat de cerere și venituri/consecințe					
5.	Înrăutățirea condițiilor economice locale	Crize economice neprevăzute, la nivel economic în economia locală → duce la capacitate scăzută de finanțare a serviciului din partea autorității locale		X	
6.	Înrăutățirea condițiilor economice generale	Crize economice neprevăzute, la nivel economic internațional → duce la reducerea cererii pentru prestațiile contractate și venituri sub previziunile financiare anterioare ale concesionarului		X	
7.	Schimbări majore ale inflației	Rata actuală a inflației va depăși rata previzionată a inflației → duce la efecte puternice negative asupra echilibrului financiar al operatorului și la depășirea costurilor de prestare a serviciilor		X	
Riscuri legislative și politice/consecințe					
8.	Schimbări legislative generale	Modificări legislative care nu vizează direct acest serviciu dar care conduc la creșteri de prețuri → duce la exigențe noi asupra modalității de prestare a serviciului și la costuri de capital sau operaționale suplimentare din partea operatorului		X	
9.	Schimbări legislative specifice	Modificări legislative care vizează direct acest serviciu care conduc la creșteri de prețuri → duce la exigențe noi asupra modalității de prestare a serviciului și la		X	

Studiu de Oportunitate privind fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de gestiune a serviciului public de administrare a domeniului public și privat privind activitățile de amenajare și întreținere parcuri și zone verzi, locuri de joacă pentru copii, din municipiul Săcele

		costuri de capital sau operaționale suplimentare din partea concesionarului			
Riscuri financiare/consecințe					
10.	Indisponibilitatea finanțării	Primăria municipiului Săcele nu mai are capacitatea de a asigura resursele financiare și de capital conform bugetului și în timpul prevăzut pentru asigurarea unui nivel corespunzător de calitate al serviciului → duce la scăderea calității serviciului întrucât serviciul este finanțat integral din bugetul local sau chiar la incapacitatea concesionarului de a asigura resursele financiare și de capital conform bugetului și în timpul prevăzut		X	
11.	Insolvabilitatea Operatorului	Concesionarul devine insolvabil → ar duce la periclitatea bunei desfășurări a serviciului;			X
12.	Finanțare suplimentară	Sunt necesare finanțări suplimentare pentru costuri neprevăzute în vederea asigurării continuității serviciului → duce la costuri suplimentare suportate de către concesionar dar și din bugetul local		X	
13.	Modificări ale dobânzilor bancare	Variația dobânzilor poate schimba costurile finanțării (în sens negativ sau pozitiv) → duce creșterea sau diminuarea costurilor cu creditele angajate de operator			X
14.	Evoluții nepronozate ale cursului de schimb	Cursul de schimb poate schimba costul finanțării (în sens negativ sau pozitiv) → duce creșterea sau diminuarea costurilor serviciului			X
15.	Modificări de taxe și impozite	Rezultatul net este influențat de regimul fiscal → duce la modificarea cadrului general de efectuare a serviciului cu impact negativ asupra veniturilor financiare ale operatorului			X
Riscuri naturale/consecințe					
16.	Forța majoră	Evenimente de forță majoră, așa cum sunt definite în contract, → duce la împiedicarea sau amânarea efectuării contractului		X	
17.	Alte riscuri naturale	Alte fenomene sau evenimente, necuprinse în clauze de forță majoră → duce la împiedicarea sau amânarea efectuării contractului		X	
Alte riscuri/consecințe					
18.	Riscul privind protecția mediului	Nu se respectă cerințele privind protecția mediului și nu se realizează monitorizarea efectelor semnificative asupra mediului → duce la rezilierea concesiunii			X
19.	Furt sau distrugere	Furt de materiale sau distrugere de echipamente sau utilaje → duce la diminuarea veniturilor operatorului			X
20.	Accidente de muncă	Accidente de muncă în desfășurarea activității → duce la modificarea cadrului general de efectuare a serviciului – suportat de operator			X

Studiu de Oportunitate privind fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de gestiune a serviciului public de administrare a domeniului public și privat privind activitățile de amenajare și întreținere parcuri și zone verzi, locuri de joacă pentru copii, din municipiul Săcele

21.	Litigii de muncă	Litigii de muncă → duce la modificarea cadrului general de efectuare a serviciului – suportat de operator			X
22.	Probleme de personal	Fluctuații de personal → duce la modificarea cadrului general de efectuare a serviciului – suportat de operator			X
23.	Lucrări efectuate necorespunzător	Lucrări neefectuate, efectuate incomplet sau necorespunzător calitativ → duce la creșterea costurilor totale ale operatorului pentru remedierea acestora pe cheltuiala proprie			X

Evaluarea riscurilor s-a făcut pentru cele mai importante riscuri, denumite riscuri-cheie, care pot afecta substanțial prestarea serviciului.

Varianta 1 – Achiziția publică:

Nr. crt.	Denumirea riscului	Alocarea la prestator (%)	Alocarea achizitor (%)
1.	Depășirea costurilor generale	100	0
2.	Lucrări efectuate necorespunzător	100	0
3.	Condiții economice generale	100	0
4.	Schimbări legislative specifice	50	50
5.	Indisponibilitatea finanțării	50	50
6.	Finanțare suplimentară	50	50
7.	Modificări ale dobânzilor bancare	100	0
8.	Forța majoră	50	50
	Procentaj mediu %	75 %	25 %

Varianta 2 – Concesiune:

Nr. crt.	Denumirea riscului	Alocarea la prestator (%)	Alocarea achizitor (%)
1.	Depășirea costurilor generale	100	0
2.	Lucrări efectuate necorespunzător	100	0
3.	Condiții economice generale	50	50
4.	Schimbări legislative specifice	50	50
5.	Indisponibilitatea finanțării	50	50
6.	Finanțare suplimentară	50	50
7.	Modificări ale dobânzilor bancare	100	0
8.	Forța majoră	50	50
	Procentaj mediu %	68,75 %	31,25 %

Comparând procentajul mediu al riscurilor, se poate observa că în varianta de atribuire a contractului de prestări servicii prin achiziție publică alocarea riscurilor către autoritatea contractantă este de **25 %**, în timp ce în cazul concesiunii acest procent este de **31,25%**.

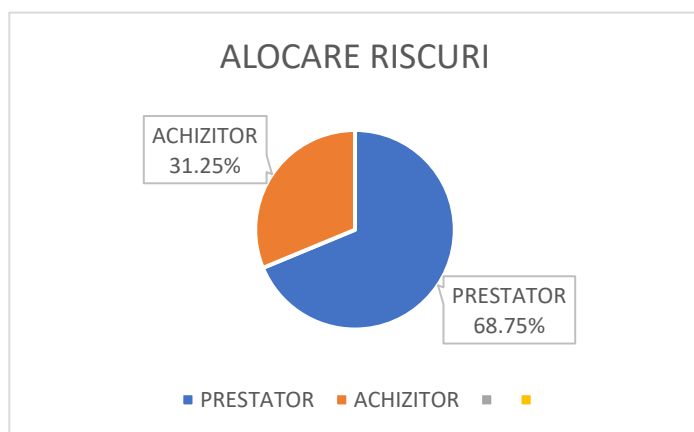
SECȚIUNEA 4

Alegerea și justificarea procedurii de atribuire

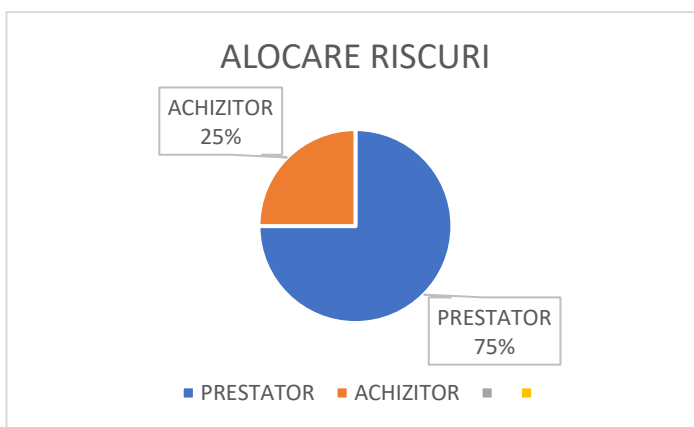
Art. 20

(1) Alocarea riscurilor, așa cum este ea stabilită în studiul de oportunitate, nu este statică, ea trebuie să se bazeze pe scopul și constrângerile autorității contractante.

(2) În urma analizei SWOT privind atribuirea serviciului public de administrare a domeniului public și privat privind activitățile de întreținere parcuri și zone verzi, locuri de joacă pentru copii din municipiul Săcele considerăm **oportună** atribuirea serviciului public de administrare a domeniului public și privat privind activitățile de întreținere parcuri și zone verzi, locuri de joacă pentru copii din municipiul Săcele, prin aplicarea gestiunii delegate prin **achiziție publică acord-cadru**, pe o perioadă de **4 ani**, conform legislației privind achizițiile publice, având în vedere că asumarea majoră a riscurilor revine prestatorului.



Reprezentare grafică repartitia riscurilor în cazul contractului de achiziție publică – **concesiune**



Reprezentare grafică repartitia riscurilor în cazul contractului de **achiziție publică acord – cadru**

Art. 20

(1) Pentru o cointeresare a operatorilor economici în participarea la procedura de delegare a gestiunii serviciilor de administrare a domeniului public și privat privind activitățile

de întreținere parcuri și zone verzi, locuri de joacă pentru copii din municipiul Săcele și pentru a obține un parteneriat stabil cu operatorul care va deveni prestator al activităților, trebuie ca premisele încheierii contractului să fie favorabile și operatorilor economici licențiați, în sensul corelării condițiilor impuse astfel încât să existe garanția obținerii unui profit din exploatarea concesiunii.

(2) Astfel, durata pentru care se încheie contractul de achiziție publică pentru administrarea domeniului public și privat trebuie să fie suficient de mare pentru a-i permite societății prestatoare a serviciului să-și amortizeze cheltuielile făcute și să obțină un profit, iar pe de altă parte, trebuie să permită reluarea procesului concurențial. Fără competiție, colectivitățile și toate categoriile de utilizatori ar avea de pierdut.

(3) Societățile care dețin monopolul serviciilor pe termen lung nu mai sunt interesate să mai facă investiții, să îmbunătățească prestațiile și să reducă prețurile. Dimpotrivă, sunt preocupate să-și reducă cheltuielile în dauna calității prestației serviciului și de a majora tarifele.

În concluzie - în conformitate cu prevederile art. 16 din Legea 100/2016 privind concesiunile de lucrări și servicii, perioada propusă pentru atribuirea serviciului public de administrare a domeniului public și privat privind activitățile de întreținere parcuri și zone verzi, locuri de joacă pentru copii din municipiul Săcele, prin aplicarea unei proceduri de achiziție publice de servicii și încheierea unui acord-cadru, este de 48 luni.

Așa cum am enunțat și anterior U.A.T. Săcele nu dispune de mijloacele tehnice de a realiza serviciul în condițiile indicate și totodată nu deține personal specializat în domeniu pentru a putea asigura prestarea acestui serviciu prin modalitatea gestiunii directe.

Operatorii care vor fi luați în calcul, în cazul gestiunii delegate, dețin experiență, utilaje și personal pentru prestarea serviciului în condițiile în care pentru obținerea licențelor ANRSC pentru aceste tipuri de activități se impune prin lege o dotare minimă de utilaje și personal.

Se justifică așadar oportunitatea delegării serviciului de administrare a domeniului public și privat privind activitățile de întreținere parcuri și zone verzi, locuri de joacă pentru copii din municipiul Săcele, astfel încât prestarea serviciului în municipiul Săcele să se realizeze în condiții optime .

Art. 21

Activitățile serviciului public de amenajare și întreținere parcuri și zone verzi, locuri de joacă pentru copii din municipiul Săcele sunt:

- a) *activitatea de amenajare și întreținere a spațiilor verzi acoperite cu gazon;*
- b) *activitatea de întreținere a zonelor și spațiilor verzi amenajate, inclusiv din locurile de joacă pentru copii și din zonele de agrement;*
- c) *lucrările de întreținere a gardului viu;*

Art. 22

Descrierea activităților pentru care se solicită delegarea de gestiune

a) *Activitatea de amenajare și întreținere a spațiilor verzi acoperite cu gazon*

Activitatea de amenajare a spațiilor verzi acoperite cu gazon cuprinde următoarele etape:

- a) pregătirea terenului
- b) mobilizarea solului în vederea asigurării prizei cu stratul vegetal, nivelarea și finisarea suprafețelor după mobilizarea solului; săparea și întoarcerea

pământului, cu sfărâmarea sumară a bulgărilor, nivelarea și mărunțirea bulgărilor cu sapa și grebla, finisarea prin greblarea repetată la metru pătrat de suprafață mobilizată, împrăștierea pământului cu lopata și sfărâmarea sumară a bulgărilor;

- c) însămânțarea gazonului sau așternerea rulourilor de gazon - se va face după așternerea pământului vegetal și mărunțirea fină a acestuia;
- d) însămânțarea gazonului cuprinde transportul în interiorul zonei de lucru, semănarea prin împrăștierea cu mâna, îngropatul cu grebla de grădină și tasarea solului semănat cu tăvălugul de grădină;
- e) udatul terenului cu furtunul sau cu instalațiile specifice, cuprinde întinderea furtunului și racordarea la gura de apă, udarea și manevrarea furtunului în timpul udării și strângerea furtunului sau utilizarea instalațiilor speciale de udat;
- f) lucrări de întreținere și cosit a zonelor verzi acoperite cu gazon

b) Activitatea de întreținere a spațiilor verzi amenajate

Întreținerea peluzelor gazonate și a zonelor și spațiilor verzi amenajate

Presupune desfășurarea următoarelor activități :

- a) lucrări de cosit a zonelor cu gazon și iarbă, care presupun:
 - transportul utilajelor la locul de muncă;
 - executarea lucrării propriu-zise de cosit;
 - greblarea zonei de lucru;
 - rectificarea marginilor la peluze prin tăierea cu cazmaua a marginilor peluzei și strângerea și transportul materialului rezultat;
 - căratul masei vegetale rezultate în urma lucrării;
 - transportul masei vegetale rezultate la locuri special amenajate;
 - tocarea materiei vegetale rezultate cu un tocător pentru astfel de Resturi.
- b) plivirea buruienilor și mobilizatul solului, astfel:
 - extragerea manuală a buruienilor cu unelte de plivit;
 - mobilizat solul cu sapa;
 - depozitarea buruienilor la marginea zonei de lucru, în grămezi;
 - căratul buruienilor.

c) lucrările de întreținere a gardului viu

(1) Această activitate constă în tunderea gardurilor vii amenajate din specii cu frunze persistente sau din specii foioase și se realizează ori de câte ori este nevoie utilizând diferite foarfece de gard viu cu care se pot menține formele existente ale acestuia.

(2) Lucrările de întreținere a gardului viu se realizează în scopul menținerii permanente în

stare îngrijită a acestuia, prin lucrări de tundere și de curățare. Lucrarea de tundere a gardului viu se execută în vederea menținerii la o anumită înălțime a plantației, începând cu luna aprilie și cuprinde următorul proces de muncă:

- a) întinderea sforii - în cazul gardului viu;
- b) tunderea cu foarfeca de tuns gard viu sau cu fierăstrăul;
- c) evacuarea ramurilor tăiate la marginea zonei de lucru;
- d) îndepărtarea lor din zona de lucru;
- e) încărcarea acestora în mijlocul de transport imediat după finalizarea lucrării;
- f) transportarea în vederea depozitării finale.

(3) Eliminarea finală a deșeurilor vegetale se va face de către operator la alegere: fie prin depozitarea la un depozit autorizat de preluare a deșeurilor, fie prin valorificarea acestora pe cheltuială proprie (compost, peleți, etc) pentru utilizare proprie sau comercializare.

Art. 23

Evoluția serviciului public de amenajare și întreținere parcuri și zone verzi, locuri de joacă pentru copii din municipiul Săcele din 2015 până în prezent

Modul de realizare a serviciului :

Din datele obținute în urma analizei documentelor a rezultat că :

a) Activitatea de amenajare a spațiilor verzi acoperite cu gazon

- Nu s-a efectuat până în prezent

b) activitatea de întreținere a zonelor și spațiilor verzi amenajate, inclusiv din locurile de joacă pentru copii și din zonele de agrement

În perioada 2015 -2022 această activitate (cositul ierbii și a buruienilor) s-a executat pe un număr restrâns de străzi, cca 31 străzi, în cea mai mare parte cu o singură trecere/an, și în 12 parcuri și locuri de joacă pentru copii, cu o ritmicitate de 2 ori/an. De asemenea a fost prestată activitatea și la instituțiile publice aflate în subordinea Primăriei municipiului Săcele.

În cea mai mare parte prestația s-a realizat în program de zi, din luna Mai și până în Septembrie-Octombrie.

Frecvența cositului zonelor verzi

Tipul străzilor	Frecvența
Zona centrală și limitrofă	2 treceri/an
Cartiere de blocuri	1 trecere per an
Străzi principale	1 trecere per an
Străzi secundare	Nu s-a efectuat
Instituții publice aflate în subordinea PMS	2 treceri per an

c) lucrările de întreținere a gardului viu

În perioada 2015 -2022 această activitate (tunsul gardului viu) s-a executat doar în cartierele cu blocuri și la instituțiile publice aflate în subordinea Primăriei municipiului Săcele.

În cea mai mare parte prestația s-a realizat în program de zi, din luna Mai și până în Septembrie-Octombrie.

Frecvența tunderii gardului viu

Tipul străzilor	Frecvența
Cartiere de blocuri	2 trecere per an
Instituții publice aflate în subordinea PMS	2 treceri per an

Art. 24

Analiza și evaluarea indicatorilor tehnico-economici

Situația principalilor indicatori economico-financiar realizati pentru activitatea de amenajare și întreținere parcuri și zone verzi, locuri de joacă pentru copii din municipiul Săcele, în perioada 2017 -2019 , valori cu TVA inclus, este următoarea :

Perioada	Cheltuieli totale/prestări servicii (lei)
An 2017	119.389,91
An 2018	129.429,91
An 2019	117.978,88
An 2020	160.477,45
An 2021	100.190,02
An 2022	198.360,35

Precizăm că pentru prestarea serviciului public menționat anterior autoritățile administrației publice locale nu au perceput tarife/taxe de la beneficiari, astfel efortul financiar necesar finanțării cheltuielilor de funcționare a acestui serviciu a fost preluat integral de la bugetul local.

CAPITOLUL III

FUNDAMENTAREA OPORTUNITĂȚII ATRIBUIRII SERVICIULUI PUBLIC DE ADMINISTRARE A DOMENIULUI PUBLIC ȘI PRIVAT PRIVIND ACTIVITĂȚILE DE AMENAJARE ȘI ÎNTREȚINERE PARCURI ȘI ZONE VERZI, LOCURI DE JOACĂ PENTRU COPII, DIN MUNICIPIUL SĂCELE

Art. 25

Identificarea nevoilor de întreținere parcuri și zone verzi, locuri de joacă pentru copii, din municipiul Săcele

În continuare vor fi detaliate nevoile principalelor grupuri de interese față de serviciile publice de menționate, modul în care se realizează în prezent, gradul de satisfacție al populației față de prestarea acestor servicii în prezent și analiza pentru îmbunătățirea calității acestor servicii.

25.1. Grupuri de interes

Grupurile interesate de realizarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat privind activitățile de amenajare și întreținere parcuri și zone verzi, locuri de joacă pentru copii, din municipiul Săcele se împart în:

a) *Utilizatori / Beneficiari ai serviciului de întreținere parcuri și zone verzi, locuri de joacă pentru copii:*

- persoane fizice sau juridice care beneficiază, direct ori indirect, individual sau colectiv, de serviciile de utilități publice, în condițiile legii, respectiv :
 - persoane fizice și asociații de locatari sau proprietari, locuitori ai municipiului Săcele
 - agenți economici care își desfășoară activitatea pe raza municipiului Săcele
 - instituții publice cu sedii sau filiale în municipiul Săcele
 - persoane care tranzitează municipiul Săcele, etc
- U.A.T. Municipiul Săcele prin Biroul Administrativ - are ca obiectiv, printre altele, realizarea unui serviciu public de calitate de către operatorul desemnat, scop în care efectuează controlul și urmărirea activității executate de către operator.
- Prestatorii de servicii de menajare și întreținere parcuri și zone verzi, locuri de joacă pentru copii- au ca obiectiv obținerea unui profit în schimbul serviciilor oferite
- Instituții ale statului care au ca scop protejarea mediului, a sănătății Populației

b) *Garda de Mediu* printre atribuțiile căreia se numără și aplicarea de sancțiuni contravenționale pentru încălcările prevederilor actelor normative în domeniul protecției mediului;

c) *Direcția de Sănătate Publică Brașov* care are ca scop realizarea controlului de stat al respectării condițiilor igienico-sanitare prevăzute de reglementările legale în domeniul sănătății publice.

- d) Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Publice de Gospodărie Comunală - ANRSC** printre atribuțiile căreia se numără pregătirea pieței serviciilor publice de gospodărie comunală pentru intrarea pe piața comunitară; promovarea concurenței și a unei privatizări controlate pe piața serviciilor publice comunale;

25.2. Analiza nevoilor diferitelor grupuri de interese

În general, amenajarea și întreținerea parcurilor și zonelor verzi, a locurilor de joacă pentru copii, din municipiul Săcele se numără printre obiectivele recunoscute ca fiind cele mai generatoare de impact și risc pentru mediu și sănătatea publică.

Principalele forme de impact și risc determinate de spațiile verzi și zonele de agrement, în ordinea în care sunt percepute de populație sunt :

- Modificări de peisaj și disconfort vizual;
- Poluarea aerului
- funcția ecologică, prin care se va realiza climatul normal, combaterea poluării fonice și a aerului, ameliorarea compoziției chimice a solului și a aerului

Din aceste motive, grupurile interesate în realizarea activității de amenajare și întreținere a spațiilor verzi în municipiul Săcele au diverse nevoi, care vor fi analizate în cele ce urmează.

- *Utilizatorii serviciului public menționat vor putea :*
 - să circule într-un oraș cu vegetație bine întreținută;
 - să se plimbe și să se recreeze în parcuri curate;
 - să se recreeze în parcuri și să utilizeze locuri de joacă și agrement curate.
- *U.A.T. Municipiul Săcele are ca obiective*
 - îmbunătățirea condițiilor de viață ale cetățenilor prin promovarea calității și eficienței serviciilor de amenajare și întreținere a spațiilor verzi ;
 - completarea aliniamentelor stradale și extinderea zonelor verzi pe raza orașului cu specii care au capacitate maximă de metabolizare a sulfului și de acumulare a metalelor grele;
 - promovarea acțiunii de înverzire a parcurilor;
 - creșterea calității vieții cetățenilor prin stimularea mecanismelor economiei de piață;
 - dezvoltarea durabilă a unor servicii care să asigure îngrijirea și protecția mediului înconjurător;
 - organizarea serviciului public de întreținere, dezvoltare și amenajare a spațiilor verzi astfel încât să satisfacă nevoile populației, ale instituțiilor publice și agenților economici;
 - realizarea lucrărilor de amenajare și întreținere a spațiilor verzi pe o suprafață cât mai mare de zone verzi, cu costuri minime.
- *Prestatorii de servicii de amenajare și întreținere spații verzi au ca scop :*
 - creșterea volumului de activitate prin includerea unui număr cât mai mare de zone verzi în planul de amenajare al orașului, astfel încât să se obțină o valoare ridicată a contractului de prestări servicii;
 - realizarea unui profit în urma prestării serviciului de amenajare și întreținere spații verzi.

➤ *Instituțiile statului sunt interesate de :*

- îmbunătățirea calității vieții cetățenilor prin menținerea unui climat de igienă a mediului - protejarea mediului înconjurător;
- reducerea impactului negativ al poluării și protecția sănătății locuitorilor municipiului Săcele prin reducerea substanțelor speciale din pulberile în suspensie reprezentată prin particule fine care sunt inhalate ușor de om, penetrând adânc în plămâni și cauzează boli ale inimii;
- scăderea nivelului de poluare fonică prin plantări masive ce să asigure perdele de protecție;
- respectarea condițiilor de administrare a zonelor verzi urbane.
- urmărirea și controlul aplicării prevederilor actelor normative în domeniul protecției mediului, privind activitățile de amenajare și întreținere a parcurilor și zonelor verzi, a locurilor de joacă pentru copii, din municipiul Săcele

Art. 26

Argumente care stau la baza atribuirii serviciului de administrare a domeniului public și privat privind activitățile de amenajare și întreținere parcuri și zone verzi, locuri de joacă pentru copii, din municipiul Săcele prin semnarea unui contract de achiziție publică de servicii.

(1) U.A.T. Săcele nu dispune de mijloacele tehnice de a realiza serviciul în condițiile indicate și totodată nu deține personal specializat în domeniu pentru a putea asigura prestarea acestui serviciu prin modalitatea gestiunii directe.

(2) Operatorii care vor fi luați în calcul, în cazul gestiunii delegate, dețin experiență, utilaje și personal pentru prestarea serviciului în condițiile în care pentru obținerea licențelor ANRSC pentru aceste tipuri de activități se impune prin lege o dotare minimă de utilaje și personal. De asemenea licențierea unui astfel de serviciu presupune o procedură îndelungată, cu impact negativ asupra continuității serviciului și a calității acestuia.

(3) Prin realizarea de licitație deschisă se va putea obține raportul optim între tarife și calitatea ridicată a serviciilor.

(4) În contractul de achiziție publică de servicii se vor stabili criteriile de performanță care vor înlesni evaluarea de către Primăria Săcele a calității serviciilor realizate. Vor fi avantajați ofertanții care au certificare ISO 9001 și ISO 14001. În plus vor fi stabilite penalizări care vor motiva operatorul să întrețină și să amenajeze corespunzător spațiile verzi. De asemenea, operatorul va trebui să constituie o garanție de bună execuție a serviciilor sale.

26.1. Aspecte de ordin legal

Acest studiu este realizat în conformitate cu următoarele prevederi legale:

- Ordonanța Guvernului nr.71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local;
- Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare;

- Legea 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii;
- Hotărârea Guvernului României nr. 955/2004 pentru aprobarea reglementărilor-cadru de aplicare a Ordonanței Guvernului nr.71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local;
- Prevederile Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;
- Prevederile Legii nr. 24/2007 privind spațiile verzi;
- Prevederile Legii nr. 88/2014 pentru completarea Legii nr. 24 / 2007;
- Ordonanța de urgență nr. 195/2005 privind protecția mediului.

26.2. Aspecte de ordin economico-financiar

(1) Autoritățile publice locale, prin modul de organizare și desfășurare a activității serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat privind activitățile de amenajare și întreținere parcuri și zone verzi, locuri de joacă pentru copii sunt obligate să asigure realizarea următoarelor obiective:

- a) îmbunătățirea condițiilor de viață ale populației;
- b) susținerea dezvoltării economico-sociale a localităților;
- c) promovarea calității și eficienței serviciului;
- d) stimularea mecanismelor economiei de piață;
- e) dezvoltarea durabilă a serviciului;
- f) gestionarea serviciului pe criterii de transparență, competitivitate și eficiență;
- g) protecția și conservarea mediului înconjurător și a sănătății populației;
- h) consultarea cu utilizatorii serviciului, în vederea stabilirii politicilor și strategiilor locale în domeniu;
- i) adoptarea normelor locale referitoare la organizarea și funcționarea serviciului, precum și a procedurilor de atribuire a gestiunii acestuia;
- j) respectarea cerințelor din legislația privind protecția mediului referitoare la salubritatea localităților;

(2) Se va putea stabili un program de întreținere și amenajare zone verzi de către Primăria municipiului Săcele. Avantajul delegării serviciului de întreținere și amenajare zone verzi prin aplicarea procedurii de achiziție publică de servicii, acord-cadru pe 4 ani, prin selectarea ofertelor în urma licitației publice îl constituie posibilitatea obținerii unor tarife avantajoase pentru calitate, ceea ce va putea permite Primăriei să suplimenteze suprafața de spații verzi pe care se vor face lucrări de întreținere.

(3) Prin achiziția publică de servicii de amenajare și întreținere a zonelor verzi în Municipiul Săcele vor fi create condițiile pentru creșteri intensive ale serviciului, respectiv prin mărirea suprafețelor de spații verzi întreținute datorită extinderii suprafeței intravilane.

(4) Alte avantaje :

- a) Conform legii, lucrările vor fi efectuate cu respectarea procesului tehnologic prin realizarea unor lucrări cât mai eficiente .
- b) Prin criteriile de selecție a ofertelor sunt favorizați ofertanții care oferă pentru întreținerea și amenajarea spațiilor verzi din municipiul Săcele un număr cât mai mare de mașini și utilaje performante.

- c) Conform criteriilor de selecție a ofertanților, se vor acorda puncte pentru raportul personal specializat / personal necalificat) pentru instruirea personalului și pentru motivarea bune performanțe a acestuia. .

Pe baza celor prezentate, considerăm că din punct de vedere al aspectelor de ordin economico-financiar delegarea gestiunii prin încheierea unei proceduri de achiziție publică de servicii este soluția oportună.

26.3. Aspecte legate de protecția mediului

(1) În desfășurarea activităților specifice de amenajare și întreținere a zonelor verzi în Municipiul Săcele este obligatorie respectarea principiilor ecologice. În acest scop, atât municipiul Săcele, cât și persoanele fizice și juridice, răspund pentru îmbunătățirea microclimatului, înfrumusețarea și protecția peisajului și menținerea unui microclimat curat.

Având în vedere normele legislative privind protecția mediului și adaptarea continuă a acestora la standardele Uniunii Europene, autoritatea administrației publice locale are responsabilități și obligații pentru a asigura un mediu sănătos pentru locuitorii orașului.

(2) Este binecunoscută importanța spațiilor verzi pentru îmbunătățirea calității aerului pe care îl respirăm, prin aportul de oxigen. Sunt și multe alte beneficii ale existenței unor spații verzi bine întreținute printre care enumerăm : prevenirea eroziunii solului, îmbunătățirea absorbției apelor pluviale etc., pe lângă confortul vizual creat.

(3) Spațiile verzi din cadrul perimetrului construibil al municipiului, prin îmbinarea și armonizarea peisajelor artificiale cu cele naturale, exercită o puternică influență asupra stării de sănătate a oamenilor.

Pe baza celor prezentate, considerăm că și din punct de vedere al aspectelor de mediu delegarea gestiunii prin încheierea unei proceduri de achiziție publică de servicii este soluția oportună.

26.4. Aspecte de ordin social

(1) Principalele aspecte de ordin social care indică alegerea oportună de desfășurare a serviciului sunt :

- operatorul serviciului este încurajat să angajeze personal calificat și/sau necalificat pe plan local, ceea ce va duce la scăderea numărului de șomeri și implicit la o creștere a puterii de cumpărare în oraș.
- comunitatea locală va beneficia de locuri de muncă
- prin creșterea nivelului calitativ al serviciilor comunitatea locală va beneficia de o îmbunătățire a calității mediului și implicit a sănătății populației

Alături de ansamblurile de locuit și zonele comerciale peisajul urban în care sunt incluse și spațiile verzi constituie un echipament social indispensabil.

Pe baza analizei prezentate, considerăm că din punct de vedere social delegarea gestiunii este soluția oportună.

26.5. Aspecte de natură tehnică

Pentru desfășurarea în bune condițiuni a serviciilor și lucrărilor de amenajare și întreținere zone verzi și spații de agrement sunt necesare o serie de dotări minimale inițiale ale operatorului.

În cazul gestiunii delegate se poate impune ca o condiție de eligibilitate existența unei dotări minime cu mijloace mecanice pentru executarea acestor lucrări astfel încât municipalitatea să beneficieze de un serviciu la standarde europene.

Așa cum am precizat și anterior Primăria municipiului Săcele nu dispune de mijloacele tehnice, de dotarea necesară și de personal autorizat desfășurării serviciului prin modalitatea gestiunii directe.

Pe baza celor prezentate, considerăm că și din punct de vedere al fezabilității tehnice delegarea gestiunii este soluția oportună.

Art. 27

Prin delegarea serviciului de administrare a domeniului public și privat privind activitățile de amenajare și întreținere parcuri și zone verzi, locuri de joacă pentru copii, din municipiul Săcele, prin atribuirea unui contract de achiziție publică de servicii, **operaorul va prelua o parte semnificativă a riscului** aferent exploatarei. În susținerea variantei delegării serviciului se va prezenta în tabelul de mai jos analiza de repartitie a riscurilor:

Categoria de risc	Descriere	Consecințe	Eliminare
Riscuri de operare			
Creșterea costului cu forța de muncă	Creșteri neprevăzute de costuri cu forța de muncă	Consecințele schimbărilor ariei de operare: în cazul unui program de extindere și modernizare a infrastructurii municipiului Săcele , există riscul ca operatorul să nu facă față activităților prestate din cauza personalului insuficient și să rezulte o scădere a calității prestațiilor;	<ul style="list-style-type: none"> - Transferul riscului către operator prin instituirea în documentația de atribuire a obligației acestuia de a prevedea în programul său de prestare raportat la costuri și dotări, eventuale modificări ale ariei de operare și modalități concrete de a le face față fără a perturba prestarea serviciului către municipalitate; - Instituirea în documentația de atribuire și în contractul de delegare de clauze care să permită adaptarea tarifelor la schimbările care pot interveni; <p style="text-align: right;">Grad de probabilitate: Mediu Repartitia riscurilor :</p>

Studiu de Oportunitate privind fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de gestiune a serviciului public de administrare a domeniului public și privat privind activitățile de amenajare și întreținere parcuri și zone verzi, locuri de joacă pentru copii, din municipiul Săcele

			- 0% Delegatar-UAT Săcele - 100% Operator
Risc de depășire a costurilor	Depășirea costurilor de operare prognozate	-Creșterea costurilor generale în vederea prestării serviciului; -Întârzieri în prestarea serviciului; -Prestarea necorespunzătoare a serviciului și pierderi pentru operator;	- Transferul riscului asupra operatorului prin instituirea unor clauze în caietul de sarcini care să asigure că delegarea se va realiza unui operator care dispune de o anumită bonitate financiară; - Introducerea de clauze contractuale care să permită perceperea de majorări de întârziere și sancțiuni în cazul neîndeplinirii obligațiilor; Grad de probabilitate: Mediu Repartiția riscurilor : - 0% Delegatar-UAT Săcele - 100% Operator
Risc de disponibilitate	Serviciile care fac obiectul contractului nu îndeplinesc specificațiile tehnice de calitate prevăzute în contract	Prestarea necorespunzătoare a serviciului conducând la: - aspect insalubru - nesiguranța Circulației; - degradarea spațiilor verzi - întârzieri în execuția lucrărilor	- Introducerea de clauze contractuale care să permită aplicarea de sancțiuni în cazul neîndeplinirii obligațiilor așa cum este precizat și în Regulamentul de organizare și funcționare al serviciului; Grad de probabilitate: Mediu Repartiția riscurilor : - 0% Delegatar-UAT Săcele - 100% Operator
Resurse la intrare	Resursele necesare pentru operare costă mai mult decât estimările inițiale, nu au calitate corespunzătoare sau sunt indisponibile în cantitățile necesare	Creșteri de cost și în unele cazuri, efecte negative asupra calității prestațiilor efectuate	Operatorul poate gestiona riscul prin contracte de furnizare pe termen lung cu clauze specifice privind asigurarea calității furniturilor. Concedentul va proceda la renegocierea balanței contractuale prin modificarea duratei contractului în baza Legii 101/2006 sau la ajustarea tarifelor. Grad de probabilitate: Mediu Repartiția Riscurilor : - 0% Delegatar-UAT Săcele - 100% Operator

Studiu de Oportunitate privind fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de gestiune a serviciului public de administrare a domeniului public și privat privind activitățile de amenajare și întreținere parcuri și zone verzi, locuri de joacă pentru copii, din municipiul Săcele

Operarea efectivă	Operatorul nu corespunde financiar sau nu poate efectua prestațiile conform contractului	Imposibilitatea efectuării prestațiilor.	<p>Măsuri : În cazul în care operatorul devine incapabil de respectarea indicatorilor de operare, contractul se va rezilia iar concedentul va trece la organizarea unei noi licitații. Până la identificarea unui nou operator se va asigura permanența și durabilitatea serviciului prin forma de gestiune directă. Documentația de licitație va fi întocmită de așa natură încât operatorul identificat să corespundă financiar cerându-se garanții financiare de natura liniilor de credit exprese pentru acest contract atât pentru operare dar și pentru investiții precum și experiența similară.</p> <p>Grad de probabilitate: Mediu Repartiția Riscurilor : - 25% Delegatar–UAT Săcele - 75% Operator</p>
Soluții tehnice vechi sau inadecvate	Soluțiile tehnice actuale devin necorespunzătoare din punct de vedere tehnologic pentru continuarea operării	Venitul Operatorului scade sub datele de închidere financiară a proiectului având ca rezultat pierderi. Concedentul nu primește prestațiile solicitate	<p>Măsuri : În cazul în care operatorul devine incapabil de respectarea indicatorilor de operare, contractul se va rezilia, iar concedentul va trece la organizarea unei noi licitații. Până la identificarea unui nou operator se va asigura permanența și durabilitatea serviciului prin forma de gestiune directă. Documentația de licitație va fi întocmită de așa natură încât operatorul identificat să corespundă tehnic;</p> <p>Grad de probabilitate: Mediu Repartiția Riscurilor : -25% Delegatar–UAT Săcele -75% Operator</p>
Riscul legat de cerere și venituri			
Înrăutățirea condițiilor	Crize economice neprevăzute, la	Nivelul de trai al locuitorilor municipiului	-În cazuri extreme, pentru încadrarea în fondurile

Studiu de Oportunitate privind fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de gestiune a serviciului public de administrare a domeniului public și privat privind activitățile de amenajare și întreținere parcuri și zone verzi, locuri de joacă pentru copii, din municipiul Săcele

economice locale	nivel economic în economia locală	este afectat de condițiile economice nefavorabile, diminuarea veniturilor la bugetul local;	disponibile, autoritatea contractantă își rezervă dreptul de a stabili programul și cantitatea lucrărilor cu încadrarea în bugetul aprobat; Grad de probabilitate: Scăzut Repartiția riscurilor : -50% Delegatar-UAT Săcele -50% Operator
Înrăutățirea condițiilor economice generale	Crize economice neprevăzute, la nivel economic internațional	Producerea unor schimbări fundamentale neașteptate în condițiile economice generale care conduc la creșterea costurilor generale în vederea prestării serviciului;	-Transferul riscului asupra operatorului prin instituirea unor clauze contractuale care să asigure că delegarea se va realiza unui operator care dispune de o anumită bonitate financiară; instituirea unei garanții de bună execuție; Grad de probabilitate: Scăzut Repartiția riscurilor : - 0% Delegatar-UAT Săcele - 100% Operator
Schimbări majore ale inflației	Rata actuală a inflației va depăși rata previzionată a inflației	Consecința directă a inflației duce la efecte negative asupra costurilor de prestare a serviciilor și diminuarea în termeni reali a veniturilor operatorului;	- Impunerea prin documentația de atribuire a unui mecanism pentru compensarea inflației prin ajustări de prețuri; Grad de probabilitate: Mediu Repartiția riscurilor : - 50% Delegatar-UAT Săcele - 50% Operator
Riscuri legislative și politice			
Schimbări legislative generale	Modificări legislative care nu vizează direct acest serviciu dar care conduc la creșteri de prețuri	Schimbările legislative pot duce la o creștere a costurilor pentru a putea răspunde schimbărilor;	- Includerea unor clauze contractuale referitoare la eventuale schimbări legislative (legi, OG, HG, Ordine A.N.R.S.C., A.P.M.); -Se vor aplica principiile referitoare la aplicarea legii în timp. Conform legii, operatorul are obligația de a se adapta la toate modificările legislative; Grad de probabilitate: Mediu Repartiția riscurilor :

Studiu de Oportunitate privind fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de gestiune a serviciului public de administrare a domeniului public și privat privind activitățile de amenajare și întreținere parcuri și zone verzi, locuri de joacă pentru copii, din municipiul Săcele

			-25% Delegatar-UAT Săcele -75% Operator
Schimbări legislative specifice	Modificări legislative care vizează direct acest serviciu	Schimbările de politică din cadrul firmei trebuie să fie astfel realizate încât să nu pună în dificultate prestarea serviciului;	-Indiferent de schimbările de politică din cadrul firmei (echipa managerială, structura acționarilor) operatorul are obligația respectării principiilor referitoare la aplicarea legislației în vigoare și adaptării la toate modificările legislative; Grad de probabilitate: Mediu Repartiția riscurilor : -25% Delegatar-UAT Săcele - 75% Operator
Riscuri financiare			
Indisponibilitatea finanțării	Operatorul nu este capabil să asigure resursele financiare și de capital conform bugetului și în timpul prevăzut	Consecințele unei finanțări indisponibile constă în neprestarea serviciului sau prestarea necorespunzătoare a serviciului de administrare a domeniului public și privat privind activitățile de amenajare și întreținere parcuri și zone verzi, de către operator;	-Minimalizarea riscului prin adoptarea unui plan de management financiar pentru redresarea capitalului operatorului păstrând raportul costuri/venituri sau contractarea de credit bancar pentru continuarea activității; Grad de probabilitate: Mediu Repartiția riscurilor : - 50% Delegatar-UAT Săcele - 50% Operator
Insolvabilitatea operatorului	Operatorul devine insolvabil	Consecințele apariției insolvabilității: - imposibilitatea prestării serviciului - prestarea necorespunzătoare a serviciului de ceea ce conduce la apariția gospodăririi nejudicioase a spațiilor verzi și a unui aspect insalubru pentru municipiu;	-Minimalizarea riscurilor delegatarului prin introducerea în contractul de delegare de gestiune încheiat în vederea prestării serviciului a unor prevederi prin care operatorul garantează prestarea serviciului. -Se va include în contractul de delegare clauza ce permite denunțarea unilaterală a contractului de către delegatar în eventualitatea în care operatorul devine insolvabil; Grad de probabilitate: Mediu Repartiția riscurilor : - 100% Delegatar-UAT Săcele

Studiu de Oportunitate privind fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de gestiune a serviciului public de administrare a domeniului public și privat privind activitățile de amenajare și întreținere parcuri și zone verzi, locuri de joacă pentru copii, din municipiul Săcele

			- 0% Operator
Finanțare suplimentară	Sunt necesare finanțări suplimentare pentru costuri neprevăzute	Consecința posibilă a unui asemenea risc este : - imposibilitatea operatorului de a suporta financiar toate modificările și de a presta în aceste condiții în mod corespunzător serviciul. Există riscul ca operatorul să intre într-o criză financiară prin încercarea de a face față noilor cerințe; - Întreruperea prestării serviciului;	-Minimalizarea riscului prin informarea operatorului în acest sens astfel încât oferta acestuia și programul de prestare pe termen lung să prevadă astfel de riscuri, să ia în calcul posibilitatea apariției lor și să aibă capacitatea de a suporta costurile aferente; Grad de probabilitate: Scăzut Repartiția riscurilor : - 5% Delegatar-UAT Săcele - 50% Operator
Modificări ale dobânzilor bancare	Variația dobânzilor bancare poate schimba costurile finanțării	-Ratele dobânzilor sunt supuse schimbărilor, producând creșterea costurilor;	-Concedentul prevede clauze contractuale clare referitoare la modificarea tarifelor prestării serviciilor , care vor putea fi efectuate doar în anumite condiții clar stabilite (ordin A.N.R.S.C nr. 109/2007); Grad de probabilitate: Scăzut Repartiția riscurilor : - 0% Concedent-UAT Săcele - 100% Concesionar
Evoluții nepronozate ale cursului de schimb	Cursul de schimb poate schimba costul finanțării	Consecințele în cazul modificării cursului de schimb: există riscul ca operatorul, pentru acoperirea cheltuielilor apărute ca urmare a contractării unor credite, să crească tarifele pentru serviciile prestate;	-Delegatarul prevede clauze contractuale clare referitoare la modificarea tarifelor prestării serviciilor, care vor putea fi efectuate doar în anumite condiții clar stabilite (ordin A.N.R.S.C nr. 109/2007); Grad de probabilitate: Scăzut Repartiția riscurilor : - 25% Delegatar-UAT Săcele - 75% Operator
Modificări de taxe și impozite	Rezultatul net este influențat de regimul fiscal	Consecințele în cazul modificării regimului de impozitare: - în cazul creșterii taxelor și impozitelor există riscul ca	-Se aduce la cunoștința operatorului necesitatea de a-și previziona în așa fel veniturile încât să permită acoperirea unor diferențe nefavorabile rezultate din

Studiu de Oportunitate privind fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de gestiune a serviciului public de administrare a domeniului public și privat privind activitățile de amenajare și întreținere parcuri și zone verzi, locuri de joacă pentru copii, din municipiul Săcele

		operatorul să crească tarifele aferente prestării pentru acoperirea acestora; - impact negativ asupra veniturilor și stabilității financiare a operatorului	modificarea regimului de impozitare; Grad de probabilitate: Mediu Repartiția riscurilor : -25% Concedent-UAT Săcele -75% Concesionar
Riscuri naturale			
Forța majoră	Evenimente de forță majoră, așa cum sunt definite în contract, împiedică sau amână efectuarea contractului	Consecințele apariției unei situații de forță majoră sunt: -pierdere active, dotări necesare pentru buna prestare a serviciului; - diminuarea veniturilor preconizate;	- Activele operatorului pot fi asigurate ceea ce va conduce la posibilitatea de a le înlocui pe cele pierdute sau deteriorate, în cel mai scurt timp. Instituirea prin contractul de delegare de prevederi în ceea ce privește consecințele intervenției forței majore, astfel încât demersurile necesare să poată fi identificate și efectuate cu maximă celeritate; Grad de probabilitate: Mediu Repartiția riscurilor : -50% Concedent-UAT Săcele - 50% Concesionar
Alte riscuri naturale	Alte fenomene sau evenimente, necuprinse în clauze de forță majoră, împiedică sau amână executarea contractului riscuri climatice: furtuni, secetă	Consecința apariției unei situații de riscuri naturale: - amânarea execuției serviciilor; - impact negativ asupra siguranței circulației;	Delegatarul prevede clauze contractuale privind intervențiile și remedierea pagubelor produse ca urmare a fenomenelor naturale extreme; Grad de probabilitate: Scăzut Repartiția riscurilor : -25% Concedent-UAT Săcele -75% Concesionar
Alte riscuri			
Riscul privind protecția mediului	Creșterea costurilor datorată unor măsuri de protecție a mediului neprevăzute inițial	Îndatorarea operatorului (alocarea de fonduri suplimentare);	-Transferul riscului asupra operatorului prin instituirea unor clauze contractuale ca obligativitate în respectarea legislației pe linie de protecția mediului; Grad de probabilitate: Mediu

Studiu de Oportunitate privind fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de gestiune a serviciului public de administrare a domeniului public și privat privind activitățile de amenajare și întreținere parcuri și zone verzi, locuri de joacă pentru copii, din municipiul Săcele

			<p>Repartiția riscurilor :</p> <ul style="list-style-type: none"> - 0% Delegatar-UAT Săcele - 100% Operator
Furt sau distrugere	Furt de materiale sau distrugere de echipamente sau utilaje	Îndatorarea operatorului (alocarea de fonduri suplimentare);	<p>- Instituirea unor clauze în caietul de sarcini privind obligativitatea asigurării bunurilor de retur, ceea ce va conduce la posibilitatea de a le înlocui pe cele furate sau distruse;</p> <p>Grad de probabilitate: Scăzut</p> <p>Repartiția riscurilor :</p> <ul style="list-style-type: none"> - 0% Delegatar-UAT Săcele - 100% Operator
Accidente de muncă	Accidente de muncă desfășurarea activității	Încetinirea sau oprirea activității;	<p>-Transferul riscului asupra operatorului prin instituirea unor clauze contractuale ca obligativitate în respectarea legislației pe linie de protecția muncii;</p> <p>Grad de probabilitate: Scăzut</p> <p>Repartiția riscurilor :</p> <ul style="list-style-type: none"> - 0% Delegatar-UAT Săcele - 100% Operator
Probleme personale	Litigii de muncă	Lipsa personalului calificat pentru unele din activitățile prestate; întârziere în execuția lucrărilor și creșterea costurilor;	<p>-Transferul riscului asupra operatorului prin instituirea unor clauze în caietul de sarcini care să asigure că delegarea se va realiza unui operator care dispune de o anumită capacitate profesională;</p> <p>Grad de probabilitate: Mediu</p> <p>Repartiția riscurilor :</p> <ul style="list-style-type: none"> - 0% Delegatar-UAT Săcele - 100% Operator
Probleme personale	Fluctuații personale	Lucrări neefectuate, efectuate incomplet sau necorespunzător calitativ;	<p>-Transferul riscului asupra operatorului prin instituirea unor clauze în caietul de sarcini care să asigure că delegarea se va realiza unui operator care dispune de o anumită capacitate profesională;</p> <p>Grad de probabilitate: Scăzut</p> <p>Repartiția riscurilor :</p>

			- 0% Delegatar-UAT Săcele - 100% Operator
Lucrări efectuate necorespunzător	Lucrări neefectuate, efectuate incomplet sau necorespunzător calitativ se vor remedia pe cheltuiala operatorului	Neplata serviciilor necorespunzătoare și obligativitatea remedierii neconformităților;	- Introducerea de clauze contractuale care să permită aplicarea de sancțiuni în cazul neîndeplinirii obligațiilor în mod corespunzător calitativ; Grad de probabilitate: Scăzut Repartiția riscurilor : - 0% Delegatar-UAT Săcele - 100% Operator

Art. 28 Concluzii

Îmbunătățiri:

(1) **Întreținere zone verzi** : vor fi create condițiile pentru creșteri **intensive** ale serviciului, **prin creșterea frecvenței** cu care se realizează întreținerea zonelor verzi (cositul ierbii și tunderea gardului viu) și creșteri **extensive, prin adăugarea de zone verzi noi**, deci suprafețe mai mari care vor întreținute în municipiul Săcele.

Prestarea activităților se va executa astfel încât să se realizeze:

- continuitatea activității, cu respectarea prevederilor contractuale;
- corectarea și adaptarea regimului de prestare a activității la cerințele beneficiarilor;
- controlul calității serviciului prestat;
- respectarea instrucțiunilor/procedurilor interne de prestare a activității;
- ținerea la zi a documentelor cu privire la prestarea serviciului;
- respectarea regulamentului serviciului de administrare a domeniului public și privat privind activitățile de amenajare și întreținere parcuri și zone verzi, locuri de joacă pentru copii, din municipiul Săcele aprobat de autoritatea administrației publice locale, în condițiile legii;
- prestarea activității pe baza principiilor de eficiență economică, având ca obiectiv reducerea costurilor de prestare a serviciului;
- îndeplinirea indicatorilor de calitate a prestării activității, specificați în regulamentul serviciului;
- asigurarea, pe toată durata de executare a serviciului, de personal calificat și în număr suficient.

(2) Rezultatele Studiului de oportunitate privind atribuirea serviciului public de administrare a domeniului public și privat privind activitățile de amenajare și întreținere parcuri și zone verzi, locuri de joacă pentru copii, din municipiul Săcele, justifică oportunitatea și necesitatea delegării serviciului și demonstrează faptul că :

- serviciul este realizabil;
- serviciul răspunde cerințelor și politicilor autorității publice locale;
- alternativa de a delega acest serviciu este cea mai avantajoasă, deoarece obligațiile privind finanțarea și realizarea investițiilor intră în sarcina operatorului;

- contractul de delegare a serviciului de administrare a domeniului public și privat urmează să fie atribuit prin achiziție publică de servicii unui operator autorizat/licențiat.

Art. 29 Indicatori de performanță

(1) Prezentul Studiu de Oportunitate propune indicatori de performanță minimali ai serviciului care să fie prevăzuți în documentația de atribuire pentru serviciile încredințate spre administrare operatorilor, indicatori care vor permite evaluarea și monitorizarea serviciului de administrare a domeniului public și privat privind activitățile de amenajare și întreținere parcuri și zone verzi, locuri de joacă pentru copii, din municipiul Săcele,

(2) **INDICATORII MINIMI DE PERFORMANȚĂ** sunt stabiliți în Regulamentul de organizare și funcționare a serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat și în Caietul de Sarcini al activităților aferente serviciului public.

Indicatorii de performanță asigură condițiile pe care trebuie să le îndeplinească serviciul public, având în vedere:

- a) continuitatea serviciului din punct de vedere cantitativ și calitativ;
- b) adaptarea permanentă la cerințele utilizatorilor;
- c) excluderea oricărei discriminări privind accesul la serviciile publice;
- d) respectarea reglementărilor specifice din domeniu.

CAPITOLUL IV - PROCEDURA DE ATRIBUIRE

Art. 30

Toate activitățile pentru care se face atribuirea serviciului au impact asupra mediului și asupra sănătății și calității vieții oamenilor .

Prin legislația actuală, Primăria municipiului Săcele are obligația de a asigura desfășurarea, în condiții optime, a acestor activități, prin organizarea, urmărirea derulării și monitorizării lor.

Din analiza situației actuale se poate concluziona că în municipiul Săcele se impune atribuirea acestor servicii conform legislației specifice.

30.1 Procedura de atribuire a serviciului de administrare a domeniului public și privat privind activitățile de amenajare și întreținere parcuri și zone verzi, locuri de joacă pentru copii, din municipiul Săcele aplicabilă în situația achiziției publice de servicii și semnarea unui contract (acord-cadru) în acest sens (având ca reper experiența anterioară și cele prezentate mai sus) trebuie să respecte următoarele etape ce vor fi parcurse pentru desfășurarea serviciului:

Etapa I : aprobarea Studiului de Oportunitate

Etapa II : elaborarea documentației pentru delegarea serviciului de administrare a

domeniului public și privat privind activitățile de amenajare și întreținere parcuri și zone verzi, locuri de joacă pentru copii, din municipiul Săcele și desemnarea comisiei de evaluare a ofertelor;

- Etapa III : publicarea în SEAP a anunțului de participare pentru delegarea Serviciului de administrare a domeniului public și privat privind activitățile de amenajare și întreținere parcuri și zone verzi, locuri de joacă pentru copii, din municipiul Săcele ;
- Etapa IV : organizarea și desfășurarea procedurii, verificarea și evaluarea ofertelor, raportul procedurii;
- Etapa V : soluționarea contestațiilor (dacă este cazul);
- Etapa VI : încheierea contractului de delegare a serviciului public de de administrare a domeniului public și privat privind activitățile de amenajare și întreținere parcuri și zone verzi, locuri de joacă pentru copii, din municipiul Săcele pe o perioadă de 4 ani și semnarea unui acord cadru în acest sens;

CAPITOLUL V - DISPOZIȚII FINALE

Art. 31

Conform prevederilor OG 71/2002, ale O.U.G nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu completările ulterioare și ale Legii 100/2016 se propune:

- **organizarea unei proceduri de atribuire a d serviciului public de de administrare a domeniului public și privat privind activitățile de amenajare și întreținere parcuri și zone verzi, locuri de joacă pentru copii, din municipiul Săcele prin delegarea acestui serviciu**
- **încheierea unui acord-cadru în acest sens, pe o perioadă de 4 ani.**

Art. 32

Modul de desfășurare a activității de administrare a domeniului public și privat

Pentru o bună desfășurare a activităților menționate în acest studiu, operatorul delegat are obligația de a îndeplini condițiile din documentația de atribuire.

Prestarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat privind activitățile de amenajare și întreținere parcuri și zone verzi, locuri de joacă pentru copii, din municipiul Săcele se va face în baza semnării unui acord-cadru pentru desfășurarea serviciului public menționat anterior, încheiat între municipiul Săcele și prestator (operatorul desemnat).

Art. 33

Modalitatea de atribuire a serviciului

(1) Atribuirea serviciului se face prin semnarea unui acord-cadru având ca obiect asigurarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat privind activitățile de amenajare și întreținere parcuri și zone verzi, locuri de joacă pentru copii, din municipiul Săcele,

pe o perioadă de 4 ani, cu ofertantul a cărei ofertă va fi declarată câștigătoare de către comisia responsabilă cu organizarea și desfășurarea procedurii, verificarea și evaluarea ofertelor, în urma emiterii și semnării raportului procedurii.

(2) Documentele reprezentând Indicatorii de performanță, Caietul de Sarcini, Regulamentul serviciului, Contractul de delegare a gestiunii vor fi întocmite conform legislației în vigoare și vor face parte integrantă din documentația de achiziție publică.

(3) Operatorul economic (prestatorul serviciilor) va prezenta copia de pe licența A.N.R.S.C. prin care dovedește că este atestat de autoritatea competentă.

(4) Condițiile prevăzute în caietul de sarcini sunt minimale. Prestatorul poate oferi și alte condiții preconizate a fi favorabile unei bune desfășurări a activității serviciului public de administrare a domeniului public și privat privind activitățile de amenajare și întreținere parcuri și zone verzi, locuri de joacă pentru copii, din municipiul Săcele.

34. Durata delegării serviciului

În urma studiului realizat și în conformitate cu prevederile legislației în vigoare, durata contractului de delegare a serviciului public de administrare a domeniului public și privat , privind activitățile de amenajare și întreținere parcuri și zone verzi, locuri de joacă pentru copii, din municipiul Săcele ,prin achiziție publică de servicii, **se propune** să fie de **4 ani**.

APROBAT

P R I M A R ,

Ing. VIRGIL POPA

VERIFICAT,

ADMINISTRATOR PUBLIC

ing. SORIN GÂDEA

ELABORAT,

Șef Birou Administrativ

ec. Bogdan Mangale