



ROMÂNIA
JUDEȚUL BRAȘOV
PRIMĂRIA MUNICIPIULUI SĂCELE

Str. Piața Libertății nr. 17, Săcele, cod 505600, Tel/fax: 40-268-276.164 / 273.091
www.municipiulsacele.ro, E-mail: primaria@municipiulsacele.ro

Administrator Public

Nr. 1600 / 05.01.2023

RAPORT DE SPECIALITATE
LA
PROIECTUL DE HOTĂRÂRE AL CONSILIULUI LOCAL

privind aprobarea Studiului de Fundamentare privind necesitatea și oportunitatea înființării serviciului public de administrare a domeniului public și privat privind activitățile de amenajare și întreținere parcuri și zone verzi, locuri de joacă pentru copii, din municipiul Săcele, a înființării serviciului, a Regulamentului serviciului public și a Studiului de Oportunitate privind fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de gestiune a acestui serviciu public

Serviciile publice de administrare a domeniului public și privat sunt destinate satisfacerii unor nevoi ale comunităților locale, contribuie la ridicarea gradului de civilizație și confort al acestora și grupează activități edilitar-gospodărești și acțiuni de utilitate și interes public local.

Ordonanța nr. 71/2002, reactualizată, cu modificările și completările ulterioare, are ca obiect reglementarea înființării, organizării, exploatarei, finanțării, monitorizării și controlului funcționării serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, denumite în continuare servicii de administrare a domeniului public și privat.

În acest sens a fost întocmit un Studiu de Fundamentare privind necesitatea și oportunitatea înființării serviciului public de administrare a domeniului public și privat privind activitățile de amenajare și întreținere parcuri și zone verzi, locuri de joacă pentru copii, din municipiul Săcele.

La data prezentei activitățile de amenajare și întreținere parcuri și zone verzi, locuri de joacă pentru copii, din municipiul Săcele se efectuează în baza unor contracte anuale de achiziție publică încheiate cu operatori autorizați.

Pragul de achiziție directă specificat de legislația în vigoare permite desfășurarea acestor activități pe o suprafață restrânsă ceea ce duce la imposibilitatea respectării (parțiale) a unor obligații legale aferente unui serviciu public de administrare a domeniului public și privat pentru astfel de activități, cum ar fi :

- adaptabilitate la cerințele utilizatorilor;
- satisfacerea cerințelor cantitative și calitative precum și necesităților de interes și utilitate publică.

În consecință este necesară adoptarea altei modalități de lucru, prin înființarea, organizarea, exploatarea și funcționarea unui serviciu public de administrare a domeniului public și privat în

municipiul Săcele pentru activitățile de amenajare și întreținere parcuri și zone verzi, locuri de joacă pentru copii.

Tinând cont de necesitatea și obligativitatea legală a asigurării funcționalității serviciului de administrare a domeniului public și privat din municipiul Săcele, în condiții optime, s-a procedat la întocmirea Regulamentului serviciului public de administrare a domeniului public și privat privind activitățile de amenajare și întreținere parcuri și zone verzi, locuri de joacă pentru copii, din municipiul Săcele și a Studiului de Oportunitate privind fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de gestiune a acestui serviciu public, în concordanță cu noile prevederi legale aplicabile în materie.

(1) Serviciile de administrare a domeniului public și privat sunt destinate satisfacerii unor nevoi ale comunităților locale, contribuie la ridicarea gradului de civilizație și confort al acestora și grupează activități edilitar-gospodărești și acțiuni de utilitate și interes public local având ca obiect:

- a) construirea, modernizarea, exploatarea și întreținerea străzilor, drumurilor, podurilor, viaductelor, a pasajelor rutiere și pietonale, subterane și supraterane;
- b) amenajarea și întreținerea zonelor verzi, a parcurilor și grădinilor publice, a terenurilor de sport, a locurilor de agrement și a terenurilor de joacă pentru copii;
- c) amenajarea, întreținerea și exploatarea lacurilor, a strandurilor și a bazelor de odihna și tratament;
- d) construirea, modernizarea, întreținerea, administrarea și exploatarea piețelor agroalimentare, a bazarelor, târgurilor și oboarelo
- e) organizarea și optimizarea circulației rutiere și pietonale;
- f) instalarea, întreținerea și funcționarea sistemelor de semnalizare și dirijare a circulației urbane, în vederea asigurării siguranței traficului și pentru fluidizarea acestuia;
- g) amenajarea, organizarea și exploatarea parcarilor, a locurilor publice de afișaj și reclame, a panourilor publicitare, a mobilierului urban și ambiental;
- h) înființarea, organizarea și exploatarea unor servicii de întreținere, reparații curente și reabilitare a fondului locativ aflat în proprietatea unităților administrativ-teritoriale;
- i) înființarea, organizarea și exploatarea băilor publice, a sălilor de gimnastică și fizioterapie, a sălilor și terenurilor de sport, a patinoarelor, pârtiilor și instalațiilor de schi și transport pe cablu, a campingurilor;
- i) organizarea și exploatarea activităților de coșerit, ecarisaj, administrarea cimitirelor și crematoriilor, a grădinilor botanice și/sau zoologice, a WC-urilor publice;

Înființarea, organizarea, coordonarea și reglementarea serviciului public de administrare a domeniului public și privat privind activitățile de amenajare și întreținere parcuri și zone verzi, locuri de joacă pentru copii din municipiul Săcele constituie obligația exclusivă a autorității administrației publice locale, iar monitorizarea și controlul funcționării și gestionării acestuia intră în atribuțiile și responsabilitatea exclusivă a acesteia.

Sub denumirea de spații verzi se va înțelege : parcurile și grădinile publice, aliniamentele stradale, scuarurile, zonele de agrement aferente localităților, scuarurile și zonele verzi aferente blocurilor de locuit și instituțiilor publice (școli, spitale, obiective culturale).

Sub denumirea de locuri de joacă pentru copii, în sensul prezentului regulament, se înțelege un spațiu delimitat de gard, special amenajat pentru copii. Acestea pot fi echipate cu gropi cu nisip, roată, balansoare, scrâncioburi, tobogane, bănci, arcade de cățărăt și altele. Suprafața de jos protectoare la cădere, poate fi amenajată cu nisip, iarbă, covor de tartan sau dale din cauciuc.

Principalele activități ale operatorului necesare prestării serviciului public de administrare a domeniului public și privat privind activitățile de amenajare și întreținere parcuri și zone verzi, locuri de joacă pentru copii, din municipiul Săcele sunt:

- a) activitatea de amenajare a spațiilor verzi acoperite cu gazon;
- b) activitatea de întreținere a zonelor verzi amenajate;

- c) activitatea de amenajare a spațiilor verzi cu arbori și arbuști din parcuri și grădini;
- d) lucrările de plantare și întreținere a gardului viu;
- e) lucrările de întreținere a spațiilor verzi;
- f) lucrări de întreținere a arborilor;
- g) activitatea de tăiere și toaletare a arborilor de pe domeniul public
- h) lucrările de amenajare și întreținere a spațiilor de joacă pentru copii

Activitățile serviciului public de amenajare și întreținere parcuri și zone verzi, locuri de joacă pentru copii din municipiul Săcele sunt:

- a) activitatea de amenajare și întreținere a spațiilor verzi acoperite cu gazon;
- b) activitatea de întreținere a zonelor și spațiilor verzi amenajate, inclusiv din locurile de joacă pentru copii și din zonele de agrement;
- c) lucrările de întreținere a gardului viu;

Administrarea și exploatarea domeniului public și privat al unității administrativ-teritoriale Săcele se va face fie prin înființarea și organizarea unui compartiment distinct, specializat, în cadrul aparatului propriu al Consiliului Local Săcele sau prin operatori de drept public sau privat, după caz.

Gestiunea serviciilor de administrare a domeniului public și privat se poate organiza în următoarele modalități:

- a) gestiune directă;
- b) gestiune indirectă sau gestiune delegată

În cazul gestiunii directe, autoritățile administrației publice locale sau își asumă nemijlocit toate sarcinile și responsabilitățile cu privire la înființarea, organizarea, finanțarea, coordonarea, administrarea, gestionarea, exploatarea și asigurarea funcționării serviciului de administrare a domeniului public și privat.

În cazul gestiunii delegate, autoritățile administrației publice locale transferă, în baza unui contract prin care se delegă gestiunea, denumit în continuare contract de delegare a gestiunii, unuia sau mai multor operatori cu statut de societăți comerciale cu capital public, privat sau mixt, sarcinile și responsabilitățile proprii cu privire la prestarea serviciului, precum și exploatarea și administrarea acestuia.

Conform reglementărilor legale în vigoare, delegarea gestiunii sau concesionarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat se face către operatori atestați de Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice - A.N.R.S.C., prin licitație publică.

Operatorii licențiați să presteze serviciul de public de administrare a domeniului public și privat privind activitățile de întreținere parcuri și zone verzi, locuri de joacă pentru copii din municipiul Săcele salubritate pot participa la procedurile de gestiune.

Consiliul Local al Municipiului Săcele poate decide cu privire la organizarea și funcționarea serviciului de administrare a domeniului public și privat privind activitățile de amenajare și întreținere parcuri și zone verzi, locuri de joacă pentru copii. În acest sens, Consiliul Local al Municipiului Săcele adoptă documentele care se impun cu privire la gestiunea serviciului public de administrare a domeniului public și privat privind activitățile de întreținere parcuri și zone verzi, locuri de joacă pentru copii din municipiul Săcele, fie în modalitatea gestiunii directe, fie în modalitatea gestiunii delegate.

Oportunitatea modalității de gestiune constă în asigurarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat privind activitățile de întreținere parcuri și zone verzi, locuri de joacă pentru copii din municipiul Săcele

Raportat la situația de fapt, municipiul Săcele nu dispune în prezent de fonduri care să îi permită acoperirea unor costuri de utilare, operare și avizare a serviciilor prestate și ca urmare, necesitatea asigurării acestor activități determină autoritatea publică locală să se îndrepte către alte soluții optime privind gestionarea acestui serviciu public.

De asemenea Primăria municipiului Săcele nici nu are în subordine un serviciu sau o regie care să poată efectua astfel de servicii, care să se încadreze în prevederile legislației actuale din domeniu,

fiind astfel **inoportună modalitatea de încredințare a acestui serviciu prin intermediul gestiunii directe**.

În cazul în care, în urma unei analize SWOT, entitatea contractantă constată că:

- o parte semnificativă a riscului de operare va fi transferată operatorului economic, contractul va fi considerat contract de concesiune.

- o parte semnificativă a riscului de operare nu va fi transferată operatorului economic, contractul respectiv va fi considerat contract de achiziție publică.

În urma stabilirii matricei riscurilor pentru cele două variante de delegare a serviciului public, comparând procentajul mediu al riscurilor, se poate observa că în varianta de atribuire a contractului de prestări servicii prin achiziție publică alocarea riscurilor către autoritatea contractantă este de 25 %, în timp ce în cazul concesiunii acest procent este de 31,25%.

În urma analizei SWOT privind atribuirea serviciului public de administrare a domeniului public și privat privind activitățile de întreținere parcuri și zone verzi, locuri de joacă pentru copii din municipiul Săcele se consideră oportună atribuirea serviciului public de administrare a domeniului public și privat privind activitățile de întreținere parcuri și zone verzi, locuri de joacă pentru copii din municipiul Săcele, prin aplicarea gestiunii delegate prin achiziție publică, acord-cadru, pe o perioadă de 4 ani, conform legislației privind achizițiile publice, având în vedere că asumarea majoră a riscurilor revine prestatorului.

În cazul gestiunii delegate, se parcurg următorii pași :

- Întocmirea și aprobarea Regulamentului serviciului public de administrare a domeniului public și privat privind activitățile de întreținere parcuri și zone verzi, locuri de joacă pentru copii din municipiul Săcele

- Întocmirea unui studiu de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de gestiune a serviciului

- Întocmirea și aprobarea Caietului de sarcini al serviciului de administrare a domeniului public și privat

- Adoptarea de către autoritatea deliberativă a administrației publice locale a unei hotărâri privind stabilirea modalității de gestiune a public de administrare a domeniului public și privat privind activitățile de întreținere parcuri și zone verzi, locuri de joacă pentru copii din municipiul Săcele

- Organizarea procedurii de atribuire, atribuirea Contractului de Delegare a gestiunii serviciului și aprobarea de către autoritatea deliberativă.

Față de cele expuse mai sus propunem Consiliului Local analiza și aprobarea Proiectului de Hotărâre privind aprobarea Studiului de Fundamentare privind necesitatea și oportunitatea înființării serviciului public de administrare a domeniului public și privat privind activitățile de amenajare și întreținere parcuri și zone verzi, locuri de joacă pentru copii, din municipiul Săcele, a înființării serviciului, a Regulamentului serviciului public și a Studiului de Oportunitate privind fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de gestiune a acestui serviciu public, în forma prezentată.

Nr. crt.	Atribuția și funcția	Numele și prenumele				Data	Semnătura	
1.	Aprobat: PRIMAR	Ing. Virgil Popa				05.01.2023		
2.	Vizat: Compartiment Juridic	Cj. Bianca Dascălu				05.01.2023		
3.	Verificat: Administrator Public	Ing. Gadea Sorin				05.01.2023		
4.	Elaborat: Sef Birou Administrativ	Ec. Mangale Bogdan	Nr.pag	4	Nr.ex	4	05.01.2023	

F:018